



Ordonnance sur les mesures visant à garantir la sécurité des minorités ayant un besoin de protection particulier (OSMP)

du ...

Le Conseil fédéral suisse,
vu l'art. 386, al. 4, du code pénal¹,
arrête:

Section 1 Dispositions générales

Art. 1 Objet

La présente ordonnance règle l'octroi par la Confédération d'aides financières à des organisations qui mettent en œuvre des mesures en Suisse en vue de protéger certaines minorités contre des attaques relevant du terrorisme ou de l'extrémisme violent.

Art. 2 Bénéficiaires

Les organisations à but non lucratif de droit privé ou public dont le siège se trouve en Suisse peuvent bénéficier des aides financières.

Art. 3 Minorités

¹ On entend par minorités au sens de la présente ordonnance les groupes de personnes qui, en Suisse:

- a. sont numériquement inférieurs au restant de la population de la Suisse ou d'un canton;
- b. se distinguent notamment par leur mode de vie, leur culture, leur religion, leurs traditions, leur langue ou leur orientation sexuelle;
- c. entretiennent des liens solides avec la Suisse et ses valeurs, et
- d. présentent un besoin de protection particulier.

RS

¹ RS 311.0

² Le besoin de protection particulier est admis quand une minorité est exposée à une menace d'attaques relevant du terrorisme ou de l'extrémisme violent qui dépasse la menace générale touchant le reste de la population.

³ Le Service de renseignement de la Confédération (SRC) apprécie, dans les limites de ses compétences légales, le besoin de protection particulier.

Section 2 Mesures

Art. 4

¹ La Confédération peut soutenir financièrement des mesures ayant pour but d'assurer :

- a. une protection architectonique et technique destinée à prévenir les infractions;
- b. la formation des membres des minorités ayant un besoin de protection particulier dans les domaines de la gestion des risques et de la prévention des menaces, à l'exception de la formation aux armes;
- c. la sensibilisation des minorités ayant un besoin de protection particulier ou des tiers aux menaces existantes et aux mesures préventives à prendre pour assurer leur sécurité;
- d. l'information sur les minorités ayant un besoin de protection particulier, et notamment sur les enjeux en matière de sécurité les concernant.

Section 3 Aides financières

Art. 5 Principe

¹ La Confédération peut octroyer des aides financières. Les propositions et arrêtés annuels relatifs aux crédits des organes compétents de la Confédération en matière de budget et de plan financier sont réservés.

² Si les aides financières demandées excèdent les ressources disponibles, l'autorité compétente pour rendre la décision (art. 10) établit un ordre de priorité pour l'appréciation des demandes, conformément à l'art. 13, al. 2, de la loi du 5 octobre 1990 sur les subventions (LSu)². Les critères pour établir l'ordre de priorité sont:

- a. l'urgence de la mesure;
- b. la qualité de la mesure;
- c. l'efficacité de l'utilisation des moyens alloués.

² RS 616.1

Art. 6 Conditions matérielles

¹ Une aide financière peut être octroyée pour des mesures préventives uniques ou récurrentes:

- a. qui visent la durabilité, et
- b. qui ont un impact et un effet multiplicateur aussi larges que possible ou qui peuvent servir à éliminer d'autres menaces.

² Une aide financière n'est octroyée que si une évaluation interne ou externe de la réalisation et de l'impact de la mesure est prévue, adaptée à l'ampleur de la mesure, et avec indication d'objectifs intermédiaires et finaux vérifiables.

³ Aucune aide financière n'est octroyée:

- a. si la mesure comporte des activités politiques, de lobbying ou de prosélytisme religieux;
- b. si l'organisation qui dépose la demande ou qui souhaite avoir un soutien financier poursuit des activités illicites, fait l'apologie de la violence ou la banalise de manière directe ou indirecte.

Art. 7 Limite des aides financières

¹ Les aides financières de la Confédération couvrent au total un maximum de 50 % des coûts imputables de chaque mesure.

² Sont imputables les coûts directement liés à la préparation, à la réalisation et à l'évaluation de la mesure.

Art. 8 Calcul

Les aides financières sont calculées sur la base des éléments suivants:

- a. le type et l'importance de la mesure;
- b. les prestations fournies par les bénéficiaires des aides financières, les contributions versées en vertu d'autres actes fédéraux ainsi que les contributions versées par les cantons, les autorités locales ou les tiers.

Section 4 Procédure d'octroi d'aides financières

Art. 9 Bases, forme juridique et durée de validité

¹ La procédure d'octroi des aides financières est régie par la LSu³.

² Les aides financières sont octroyées:

- a. par décision au sens de l'art. 16, al. 1, LSu, ou

³ RS 616.1

- b. par contrat de droit public au sens de l'art. 16, al. 2, LSu pour les mesures à plus long terme.

³ Un contrat est conclu pour une durée de quatre ans au maximum, sous réserve du crédit disponible.

⁴ La décision ou le contrat fixent notamment:

- a. le but de l'aide financière;
- b. le montant de l'aide financière;
- c. les éventuelles conditions et obligations liées à l'octroi de l'aide financière;
- d. les rapports à fournir;
- e. l'assurance qualité.

Art. 10 Demandes

¹ Les demandes d'aides financières sont déposées auprès de l'Office fédéral de la police (Fedpol) au plus tard le 30 juin de l'année précédant le début de la mesure à soutenir.

² Les demandes contiennent au moins :

- a. des renseignements détaillés sur l'organisation qui dépose la demande ou qui souhaite avoir un soutien financier;
- b. une description détaillée des circonstances qui fondent un besoin de protection particulier;
- c. une description détaillée de la mesure avec indication de l'objectif visé, du mode de réalisation prévu et des effets attendus;
- d. le calendrier relatif à la réalisation de la mesure;
- e. un devis détaillé et un plan de financement;
- f. des renseignements sur les prestations fournies par les bénéficiaires des aides financières, les contributions versées en vertu d'autres actes fédéraux ainsi que les contributions versées par les cantons, les autorités locales ou les tiers.

Art. 11 Examen des demandes et décision

¹ Fedpol réceptionne les demandes d'aides financières, en accuse réception, vérifie si elles sont complètes et, au besoin, réclame les éléments manquants et requiert des informations complémentaires.

² Il examine les demandes au fond et requiert une appréciation du SRC sur l'existence d'un besoin de protection particulier. Le SRC consulte les autorités cantonales et communales de sécurité compétentes.

³ Il décide de l'octroi d'aides financières et rend la décision ou conclut le contrat.

Art. 12 Obligation de renseigner et de rendre compte

¹ Les bénéficiaires d'aides financières sont tenus en tout temps de renseigner Fedpol quant à l'utilisation de celles-ci et de lui donner accès aux documents pertinents.

² Ils doivent remettre à Fedpol un rapport et un décompte final présentant le déroulement et le résultat de la mesure soutenue financièrement et rendant compte de l'utilisation, conforme à la décision, de l'aide financière.

Art. 13 Mention de l'aide financière octroyée par la Confédération

Les bénéficiaires d'aides financières sont tenus de mentionner les aides financières octroyées par la Confédération dans leur rapport annuel et dans les documents de projet destinés au grand public.

Section 5 Voies de droit

Art. 14

Les voies de droit sont régies par les dispositions générales de la procédure fédérale.

Section 6 Dispositions finales

Art. 15 Évaluation

¹ Fedpol contrôle régulièrement l'adéquation et l'efficacité de la présente ordonnance.

² Il fournit régulièrement des rapports sur les résultats de l'évaluation au Conseil fédéral.

Art. 16 Disposition transitoire

L'année où l'ordonnance entre en vigueur, les demandes qui ne remplissent pas les délais impartis à l'art. 10, al. 1, pourront aussi être acceptées.

Art. 17 Entrée en vigueur

¹ La présente ordonnance entre en vigueur le xx.xx.2019

... Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Ueli Maurer

Le chancelier de la Confédération, Walter Thurnherr