



Berne, février 2018

Approbation de la convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives

Rapport sur les résultats de la procédure de consultation

Le rapport est disponible dans les trois langues officielles à l'adresse suivante:

<https://www.admin.ch/ch/f/gg/pc/ind2017.html#EJPD>

1 Contexte

Par décision du 28 juin 2017, le Conseil fédéral a chargé le Département fédéral de justice et police (DFJP) de consulter les cantons, les partis politiques, les associations faitières des communes, des villes et des régions de montagne, les associations faitières de l'économie ainsi que les autres milieux intéressés au sujet de l'approbation de la convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives. Le dossier de consultation a ensuite été publié sur le site Internet de la Chancellerie fédérale et de l'Office fédéral de la police (fedpol) et les destinataires de la consultation¹ ont été informés.

La consultation a duré jusqu'au 20 octobre 2017.

2 Remarques préliminaires

Outre les organisations consultées systématiquement, dix organisations étatiques et non étatiques ont été consultées, pour un nombre total de 61 destinataires à la consultation. Au cours de la procédure de consultation, 36 prises de position ont été reçues². Trois destinataires ont expressément renoncé à prendre position.

Les participants à la consultation sont généralement nommés par leur abréviation (cf. annexe 2). L'ordre de citation n'exprime aucun jugement de valeur.

3 Évaluation du projet

Presque tous les participants à la consultation saluent l'approbation de la convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives et acceptent le projet quasi sans remarques. Seule l'UDC le rejette.

4 Avis en détail

4.1 Cantons

AG, AI, AR, BE, BL, BS, FR, GL, GR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SZ, TG, TI, UR, VD et VS approuvent le projet sans réserve ni ajout.

ZH se déclare favorable au projet mais déplore que les cantons de Bâle-Ville et de Bâle-Campagne n'aient pas adhéré au concordat élargi instituant des mesures contre la violence lors de manifestations sportives.

ZG marque également son approbation, tout en demandant que le rapport explicatif (et partant le message qui en résulte) soient complétés sur deux points: premièrement il demande que l'art. 5, concernant les contrôles d'accès, mentionne les installations techniques permettant l'identification des personnes; deuxièmement, il demande que l'art. 10 mentionne les sanctions qu'encourent les organisateurs s'ils ne respectent pas les conditions imposées par les pouvoirs publics.

SO se montre lui aussi favorable au projet. Se référant à l'art. 5, par. 6, de la convention, il demande que les entreprises de sécurité privées et leurs employés soient bien équipés et bien formés. SO considère par ailleurs que la Confédération devrait entrer en discussion avec les cantons au cas où le concordat sur les prestations de sécurité effectuées par des personnes privées³ venait à échouer.

GE soutient le projet, tout en relevant certains points pouvant être améliorés: selon lui, la police doit avoir davantage d'influence sur l'aménagement des stades à Genève. Le canton se montre sceptique face au principe du "Good Hosting". Il met par ailleurs en avant l'idée d'un instrument juridique supplémentaire: une interdiction de périmètre de courte durée pour des groupes entiers de supporters, à l'instar des arrêtés préfectoraux qui peuvent être pris en France. GE fait également remarquer que les rapports avec les supporters sont plus simples lorsqu'il existe des responsables clairement désignés et reconnus par tous. Il constate encore qu'il n'existe aucune cam-

¹ Cf. liste à l'annexe 1

² Cf. liste à l'annexe 2

³ Cf. www.kkjpd.ch > Thèmes > Entreprises de sécurité privées

pagne de prévention nationale sur la violence dans les manifestations sportives, contrairement à celles contre la violence routière par exemple. Enfin, GE souligne l'importance d'une collaboration étroite et renforcée entre fedpol et la CCDJP pour la mise en œuvre de la convention.

4.2 Partis

Le **PDC** et le **PLR** approuvent le projet sans objection ni ajout.

Le **PS** s'y montre également favorable, mais demande dans le même temps des mesures préventives de lutte contre le racisme, le sexisme et l'homophobie dans le contexte des manifestations sportives. Il est d'avis qu'il faudrait investir des moyens bien plus importants dans le travail avec les supporters, ainsi que dans la formation des entraîneurs et des enseignants de sport en matière de prévention de la violence, de discussions sur les rôles attribués aux sexes, de lutte contre l'abus d'alcool ou encore de respect ou de fair-play. Le PS demande davantage de ressources, financières et en personnel, pour tous les services impliqués.

L'**UDC** rejette le projet pour les raisons suivantes: chaque pays doit assumer ses propres tâches et veiller à l'ordre et à la sécurité. Selon elle, les bases légales existantes doivent être appliquées de façon plus systématique. La responsabilité ne peut pas être déléguée à des organes étrangers. La convention n'apporte, à ses yeux, ni avantages ni nouveautés pour la Suisse.

4.3 Autres organisations intéressées

L'UVS, l'ACS, l'usam, la CCDJP, la CDSVS et la CDPVS acceptent le projet sans objection ni ajout.

L'Union patronale suisse, economiesuisse et Travail.Suisse renoncent à se prononcer.

5 Annexes

5.1 Annexe 1: destinataires de la consultation

1. Kantone / Cantons / Cantoni

Staatskanzlei des Kantons Zürich	Neumühlequai 10 Postfach 8090 Zürich staatskanzlei@sk.zh.ch
Staatskanzlei des Kantons Bern	Postgasse 68 3000 Bern 8 info@sta.be.ch
Staatskanzlei des Kantons Luzern	Bahnhofstrasse 15 6002 Luzern staatskanzlei@lu.ch
Standeskanzlei des Kantons Uri	Rathausplatz 1 6460 Altdorf ds.la@ur.ch
Staatskanzlei des Kantons Schwyz	Regierungsgebäude Bahnhofstrasse 9 Postfach 1260 6431 Schwyz stk@sz.ch
Staatskanzlei des Kantons Obwalden	Rathaus 6061 Sarnen staatskanzlei@ow.ch
Staatskanzlei des Kantons Nidwalden	Dorfplatz 2 Postfach 1246 6371 Stans staatskanzlei@nw.ch
Staatskanzlei des Kantons Glarus	Rathaus 8750 Glarus

	staatskanzlei@gl.ch
Staatskanzlei des Kantons Zug	Seestrasse 2 Regierungsgebäude am Postplatz 6300 Zug info@zg.ch
Chancellerie d'État du Canton de Fribourg	Rue des Chanoines 17 1701 Fribourg chancellerie@fr.ch
Staatskanzlei des Kantons Solothurn	Rathaus Barfüssergasse 24 4509 Solothurn kanzlei@sk.so.ch
Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt	Marktplatz 9 4001 Basel staatskanzlei@bs.ch
Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft	Regierungsgebäude Rathausstrasse 2 4410 Liestal landeskanzlei@bl.ch
Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen	Beckenstube 7 8200 Schaffhausen staatskanzlei@ktsh.ch
Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden	Regierungsgebäude 9102 Herisau Kantonskanzlei@ar.ch
Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden	Marktgasse 2 9050 Appenzell info@rk.ai.ch
Staatskanzlei des Kantons St. Gallen	Regierungsgebäude 9001 St. Gallen info.sk@sg.ch
Standeskanzlei des Kantons Graubünden	Reichsgasse 35 7001 Chur info@gr.ch
Staatskanzlei des Kantons Aargau	Regierungsgebäude 5001 Aarau staatskanzlei@ag.ch
Staatskanzlei des Kantons Thurgau	Regierungsgebäude Zürcherstrasse 188 8510 Frauenfeld staatskanzlei@tg.ch
Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino	Palazzo delle Orsoline 6501 Bellinzona can-scads@ti.ch
Chancellerie d'État du Canton de Vaud	Place du Château 4 1014 Lausanne info.chancellerie@vd.ch
Chancellerie d'État du Canton du Valais	Planta 3 1950 Sion Chancellerie@admin.vs.ch
Chancellerie d'État du Canton de Neuchâtel	Le Château Rue de la Collégiale 12 2000 Neuchâtel Secretariat.chancellerie@ne.ch
Chancellerie d'État du Canton de Genève	Rue de l'Hôtel-de-Ville 2 Case postale 3964 1211 Genève 3 service-adm.ce@etat.ge.ch

Chancellerie d'État du Canton du Jura	2, rue de l'Hôpital 2800 Delémont chancellerie@jura.ch
Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) Conferenza dei Governi cantonali (CdC)	Sekretariat Haus der Kantone Speichergasse 6 Postfach 3001 Bern mail@kdk.ch

2. In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti rappresentati nell' Assemblée federale

Bürgerlich-Demokratische Partei BDP Parti bourgeois-démocratique PBD Partito borghese democratico PBD	Postfach 119 3000 Bern 6 mail@bdp.info
Christlichdemokratische Volkspartei CVP Parti démocrate-chrétien PDC Partito popolare democratico PPD	Generalsekretariat Hirschengraben 9 Postfach 3001 Bern info@cvp.ch
Christlich-soziale Partei Obwalden csp-ow	Frau Linda Hofmann St. Antonistrasse 9 6060 Sarnen ch.schaeli@gmx.net
Christlichsoziale Volkspartei Oberwallis	CSPO Geschäftsstelle Postfach 132 3930 Visp info@cspo.ch
Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV Partito evangelico svizzero PEV	Nägeligasse 9 Postfach 3001 Bern vernehmlassungen@evppev.ch
FDP. Die Liberalen PLR. Les libéraux-radicaux PLR.I Liberali Radicali	Generalsekretariat Neuengasse 20 Postfach 3001 Bern info@fdp.ch
Grüne Partei der Schweiz GPS Parti écologiste suisse PES Partito ecologista svizzero PES	Waisenhausplatz 21 3011 Bern gruene@gruene.ch
Grünliberale Partei glp Parti vert'libéral pvl	Laupenstrasse 2 3008 Bern schweiz@grunliberale.ch
Lega dei Ticinesi (Lega)	Via Monte Boglia 3 Case postale 4562 6904 Lugano lorenzo.quadri@mattino.ch
Mouvement citoyens genevois (MCG)	Case postale 155 1211 Genève 13 info@mcge.ch
Partei der Arbeit PDA Parti suisse du travail PST	Postfach 8640 8026 Zürich pdaz@pda.ch

Schweizerische Volkspartei SVP Union démocratique du centre UDC Unione Democratica di Centro UDC	Generalsekretariat Postfach 8252 3001 Bern gs@svp.ch
Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS Partito socialista svizzero PSS	Zentralsekretariat Spitalgasse 34 Postfach 3001 Bern verena.loembe@spschweiz.ch

3. Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faïtières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni delle città e delle regioni di montagna

Association des communes suisses	Laupenstrasse 35 3008 Berne verband@chgemeinden.ch
Union des villes suisses	Monbijoustrasse 8 Case postale 3001 Berne info@staedteverband.ch
Groupement suisse pour les régions de montagne	Seilerstrasse 4 Case postale 3001 Berne info@sab.ch

4. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / associations faïtières de l'économie qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dell'economia

economiesuisse Verband der Schweizer Unternehmen Fédération des entreprises suisses Federazione delle imprese svizzere Swiss business federation	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich info@economiesuisse.ch bern@economiesuisse.ch sandra.spieser@economiesuisse.ch
Schweizerischer Gewerbeverband (SGV) Union suisse des arts et métiers (usam) Unione svizzera delle arti e mestieri (USAM)	Schwarztorstrasse 26 Postfach 3001 Bern info@sgv-usam.ch
Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori	Hegibachstrasse 47 Postfach 8032 Zürich verband@arbeitgeber.ch
Schweiz. Bauernverband (SBV) Union suisse des paysans (USP) Unione svizzera dei contadini (USC)	Laurstrasse 10 5201 Brugg info@sbv-usp.ch
Schweizerische Bankiervereinigung (SBV) Association suisse des banquiers (ASB) Associazione svizzera dei banchieri (ASB) Swiss Bankers Association	Postfach 4182 4002 Basel office@sba.ch
Schweiz. Gewerkschaftsbund (SGB) Union syndicale suisse (USS) Unione sindacale svizzera (USS)	Monbijoustrasse 61 Postfach 3000 Bern 23 info@sgb.ch

Kaufmännischer Verband Schweiz Société suisse des employés de commerce Società svizzera degli impiegati di commercio	Hans-Huber-Strasse 4 Postfach 1853 8027 Zürich berufspolitik@kfmv.ch
Travail.Suisse	Hopfenweg 21 Postfach 5775 3001 Bern info@travailsuisse.ch

5. Interessierte Organisationen / organisations intéressées / ambienti interessati

Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police (CCDJP)	Maison des cantons Speichergasse 6 Case postale 3001 Berne info@kkjpd.ch
Conférence des commandants des polices cantonales de Suisse (CCPCS)	Maison des cantons Speichergasse 6 Case postale 3001 Berne kkpks@kkjpd.ch
Plate-forme de coordination policière Sport (PCPS)	Rte d'Englisberg 7 1763 Granges-Paccot pkps@fr.ch
Conférence de directrices et directeurs de la sécurité des villes suisses (CDSVS)	c/o Stadt Zürich Sicherheitsdepartement Bahnhofquai 3 Postfach 8021 Zürich info@kssd.ch
Société des chefs de police des villes de Suisse (SCPVS)	Stadtpolizei St.Gallen Sekretariat SVSP Vadianstrasse 57 9001 St.Gallen info@svsp.info
Swiss Olympic Association	Haus des Sports Talgut-Zentrum 27 3063 Ittigen info@swissolympic.ch
Association suisse de football	Worbstrasse 48 3074 Muri b. Bern sfv.asf@football.ch
Swiss Ice Hockey Federation	Flughofstrasse 50 8152 Glattbrugg info@sihf.ch
Fanarbeit Schweiz	Pavillonweg 3 3012 Bern info@fanarbeit.ch
CFF SA	Hilfikerstrasse 1 3000 Berne 65 press@sbb.ch

Canton de Zurich	ZH
Canton de Berne	BE
Canton de Lucerne	LU
Canton d'Uri	UR
Canton de Schwyz	SZ
Canton d'Obwald	OW
Canton de Nidwald	NW
Canton de Glaris	GL
Canton de Zoug	ZG
Canton de Fribourg	FR
Canton de Soleure	SO
Canton de Bâle-Ville	BS
Canton de Bâle-Campagne	BL
Canton de Schaffhouse	SH
Canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures	AR
Canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures	AI
Canton de Saint-Gall	SG
Canton des Grisons	GR
Canton d'Argovie	AG
Canton de Thurgovie	TG
Canton du Tessin	TI
Canton de Vaud	VD
Canton du Valais	VS
Canton de Neuchâtel	NE
Canton de Genève	GE
Canton du Jura	JU
Parti démocrate-chrétien	PDC
Les Libéraux	PLR
Union démocratique du centre	UDC
Parti socialiste suisse	PS

Association des communes suisses	ACS
Union des villes suisses	UVS
Union suisse des arts et métiers	usam
Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police	CCDJP
Conférence des directrices et directeurs de la sécurité des villes suisses	CDSVS
Société des chefs de police des villes de Suisse	SCPVS