

## **Évaluation du programme pilote d'aides financières pour l'intégration professionnelle des personnes admises à titre provisoire et des réfugiés**

Rapport final 2025

Mandant

Département fédéral de justice et police DFJP

Secrétariat d'État aux migrations SEM

Domaine de direction Immigration et Intégration

Division Intégration

Jürg Guggisberg, Peter Stettler, Patrice Sager et Caroline Heusser, BASS SA

Daniel Schaufelberger, Reframes (anciennement Büro Morpho)

Berne, juillet 2025

## Sommaire

<b>L'essentiel en un coup d'œil</b>	<b>I</b>
<b>Partie 1 : introduction et bases conceptuelles</b>	<b>1</b>
<b>1 Introduction</b>	<b>1</b>
<b>2 Objectifs et points clés du programme</b>	<b>1</b>
2.1 Objectifs du programme	2
2.2 Groupe cible	2
2.3 Directives	2
<b>Partie 2 :enseignements tirés de la mise en œuvre</b>	<b>6</b>
<b>3 Aperçu des programmes cantonaux</b>	<b>6</b>
<b>4 Résultats de l'analyse du monitoring</b>	<b>10</b>
4.1 Nombre de participants recensés de 2021 à 2024	10
4.2 Informations sur les participants du projet pilote	13
4.3 Données relatives aux embauches concrétisées grâce aux aides financières	18
4.3.1 Montant, durée et coût des aides financières	18
4.3.2 Contrat de travail, taux d'occupation, salaire et secteurs concernés	19
4.4 Prolongation du contrat à la fin des Afi / FCE	23
4.5 Évaluation au moyen de croisements de données	24
4.5.1 Autres caractéristiques des participants du pilote	24
4.5.2 Augmentation des revenus du travail et diminution du recours à l'aide sociale	26
<b>5 Retours des employeurs</b>	<b>28</b>
5.1 Retours sur l'embauche et la personne engagée	28
5.2 Collaboration avec l'organisme de placement ou le service spécialisé	30
5.3 Appréciation générale	30
<b>6 Retours des participants</b>	<b>31</b>
6.1 Accompagnement dans la recherche d'emploi avant l'engagement	31
6.2 Situation actuelle	32
6.3 Évaluation du travail et des tâches effectuées	32
<b>7 Bilan dressé par les responsables du projet dans les cantons</b>	<b>35</b>
<b>8 Conclusion</b>	<b>39</b>

<b>A-1</b>	<b>Annexe</b>	<b>44</b>
A-1.1	Tableaux complémentaires	44
A-1.2	Sous-processus relatifs à la première collecte de données pour l'« évaluation du programme pilote d'aides financières »	45

## L'essentiel en un coup d'œil

Le 15 mai 2019, le Conseil fédéral a arrêté une série de mesures visant à promouvoir le potentiel offert par la main-d'œuvre présente en Suisse, parmi lesquelles le programme pilote d'aides financières pour l'intégration professionnelle des réfugiés et des personnes admises à titre provisoire, initialement prévu pour une durée de trois ans (2021-2023). Le Conseil fédéral entend ainsi soutenir l'intégration durable des personnes admises à titre provisoire et des réfugiés (AP / R) sur le marché du travail.

Le programme pilote prévoit des aides financières (Afi) pour les employeurs qui engagent aux conditions de travail habituelles des AP / R ayant besoin d'une initiation spécifique. Depuis le 12 avril 2022, il est également ouvert aux bénéficiaires du statut de protection S (ci-après statut S). Accordées sous la forme de subventions salariales, ces aides peuvent être remplacées ou complétées si nécessaire par des formations complémentaires liées à l'emploi (FCE). L'objectif est de permettre à 300 personnes par an d'accéder à un emploi à durée indéterminée ou de longue durée dans le cadre de ce programme.

Par sa décision du 19 octobre 2022 concernant le crédit d'engagement de l'encouragement de l'intégration 2024-2027, le Conseil fédéral a choisi de poursuivre le programme pilote jusqu'en 2027. Le 29 novembre 2022, le Département fédéral de justice et police (DFJP) a décidé de prolonger et d'ajuster le programme pilote en deux phases.

Dans une première phase, la durée du programme pilote a été prolongée d'un an, jusqu'à fin 2024. Grâce à cette prolongation, les cantons participants ont disposé de plus de temps pour mieux faire connaître l'instrument auprès des employeurs et pour consolider sa mise en œuvre. Cette mesure tenait notamment compte des difficultés d'application dues à la pandémie.

Par ailleurs, le DFJP a décidé de renforcer, dans une deuxième phase, l'orientation vers les besoins (dans

le domaine du développement de mesures de qualification, de FCE, de certificats de branche, etc.) de l'économie et des branches (en particulier celles qui souffrent d'une pénurie de main-d'œuvre et de spécialistes).

Le programme pilote 2021-2024 a été mis en œuvre dans les cantons suivants : AG, AR, BE, FR, GE, GR, JU, LU, NE, OW, SG, SH, TG, VD et VS. La phase opérationnelle a commencé en janvier 2021, sauf dans le canton de Berne, où le programme a été lancé un an plus tard (en janvier 2022).

Un suivi (monitorage) et une évaluation externe étaient prévus pour vérifier si les objectifs du programme ont été atteints. Le mandat de réalisation de l'évaluation a été confié au partenariat BASS SA / Büro Morpho. Cette évaluation repose, d'une part, sur des collectes de données primaires à orientation quantitative menées auprès de différents groupes d'acteurs dans les cantons (responsables du projet, spécialistes chargés du suivi, employeurs et participants au projet) et, d'autre part, sur les documents de projet spécifiques aux cantons et sur les rapports annuels adressés au SEM à des fins d'évaluation qualitative.

Le présent rapport dresse un état des lieux de la mise en œuvre du programme entre janvier 2021 et décembre 2024 à l'intention du SEM et des cantons participants. Sur la base des données des cantons, il fournit une vue d'ensemble nationale de l'utilisation des Afi et dresse le bilan de la mise en œuvre (expérience et résultats) au niveau cantonal.

### Prises d'emploi concrétisées grâce aux Afi et aux FCE

Selon les données fournies par les cantons dans le cadre du monitorage, entre le début de la phase pilote en janvier 2021 et la fin 2024, 539 AP / R et bénéficiaires du statut S ont décroché un emploi soit avec une Afi (n = 428), soit grâce à une formation complémentaire liée à l'emploi (n = 111) : 87 postes ont été pourvus en 2021, 126 en 2022, 184 en 2023 et 142 en 2024 (**Tableau 1**).

Tableau 1: nombre de participants ayant bénéficié d'une Afi ou d'une FCE, par canton

Canton	Aides financières (Afi+)		Formations complémentaires liées à l'emploi		Nombre de prises d'emploi avec Afi / FCE	
	Afi (parfois avec FCE)	% du total	FCE exclusivement	% du total	Nombre	% du total
VD	65	15 %	15	14 %	80	15 %
SG	78	18 %	-	-	78	14 %
FR	70	16 %	-	-	70	13 %
JU**	-	-	53	48 %	53	10 %
NE	43	10 %	-	-	43	8 %
VS	35	8 %	2	2 %	37	7 %
AG	32	7 %	1	1 %	33	6 %
GE	29	7 %	3	3 %	32	6 %
LU	22	5 %	4	4 %	26	5 %
BE*	20	5 %	-	-	20	4 %
OW	14	3 %	5	5 %	19	4 %
GR**	-	-	18	16 %	18	3 %
TG	5	1 %	8	7 %	13	2 %
SH	8	2 %	2	2 %	10	2 %
AR	7	2 %	-	-	7	1 %
<b>Total</b>	<b>428</b>	<b>100 %</b>	<b>111</b>	<b>100 %</b>	<b>539</b>	<b>100 %</b>
<b>2021</b>	<b>68</b>		<b>19</b>		<b>87</b>	
<b>2022</b>	<b>82</b>		<b>31</b>		<b>126</b>	
<b>2023</b>	<b>154</b>		<b>30</b>		<b>184</b>	
<b>2024</b>	<b>124</b>		<b>18</b>		<b>142</b>	

\* Début du programme pilote dans le canton de Berne une année plus tard, le 1<sup>er</sup> janvier 2022

\*\* Autres modèles sans Afi. Embauches précédées d'une formation initiale ou complémentaire liée à l'emploi

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

### Qui accède à l'emploi grâce aux Afi ?

Les réfugiés d'Ukraine bénéficiant du statut S constituent le plus grand groupe de personnes ayant accédé à un emploi grâce à une Afi (39 %). Étant donné que les bénéficiaires de ce statut ne peuvent participer au programme que depuis avril 2022, ils ne représentaient encore que 16 % de cette catégorie en mai 2023. En 2024, dernière année pilote, leur proportion était devenue majoritaire (56 %). Sur toute la durée du projet, un peu plus d'un quart (27 %) des bénéficiaires des Afi étaient des personnes admises à titre provisoire, 19 % des réfugiés reconnus et 16 % des réfugiés admis à titre provisoire.

Le tableau n'est pas le même s'agissant des personnes qui ont accompli préalablement une formation initiale ou complémentaire liée à l'emploi : les bénéficiaires du statut S constituent là une minorité de 8 %.

Les deux tiers environ des emplois liés à une Afi ou à une FCE sont occupés par des hommes. La part des femmes reste modeste, mais elle a progressé peu à peu au fil du programme, grâce notamment à l'ouverture de celui-ci aux bénéficiaires du statut S, qui contrairement aux AP / R sont majoritairement des

femmes (54 %). La plupart des participants du programme ont entre 25 et 44 ans, les moins de 25 ans étant plutôt rares. Les pays d'origine les plus représentés sont l'Afghanistan, l'Érythrée, l'Ukraine, la Turquie et la Syrie.

### Un instrument efficace favorisant une intégration professionnelle durable

Quoique l'objectif initial de 900 prises d'emploi n'ait pas été atteint, les Afi et les FCE constituent un instrument de promotion d'une intégration durable sur le marché du travail qui mérite d'être qualifié d'efficace. Sur 10 personnes embauchées via une Afi, 9 ont décroché un contrat à durée indéterminée. La grande majorité des intéressés travaillent à temps plein (de 90 à 100 %). Les femmes, qui sont globalement sous-représentées, travaillent majoritairement à temps partiel (80 % maximum).

Le caractère durable des emplois soutenus par le programme se révèle par deux aspects : premièrement, deux ans après le début du programme neuf personnes sur dix ont toujours leur emploi ; deuxièmement, les salaires progressent au fil du temps. Le salaire médian brut en équivalent temps plein (ETP) des postes bénéficiant d'une Afi est d'environ 4300 francs à la prise d'emploi. Un quart des

participants gagne moins de 4000 francs, et un autre quart plus de 4700 francs. Les salaires effectivement versés, sans conversion en ETP, sont un peu plus bas. Au lancement du programme, le revenu mensuel moyen était d'environ 3700 francs, un an plus tard il était passé à près de 3900 francs, et encore un an plus tard à environ 4400 francs. Les bénéficiaires du statut S touchent un salaire mensuel moyen légèrement plus élevé que les AP / R (4500 francs contre 4200).

L'augmentation du taux d'emploi va de pair avec un recul significatif du taux de recours à l'aide sociale chez les AP / R, lequel est passé de 84 % un an avant l'intégration du programme à 57 % au moment de l'intégration. Un après, 23 % seulement des participants touchaient encore l'aide sociale ; 2 ans après l'intégration, ce chiffre était tombé à 15 %.

### **Un programme plébiscité par les personnes concernées et par les acteurs impliqués (utilité)**

Le programme est autant apprécié des employeurs que des participants, comme l'indiquent les résultats d'un sondage en ligne mené auprès de ces personnes. La plupart des employeurs sont satisfaits des personnes qu'ils ont engagées et n'hésiteraient pas à les réembaucher. Ils apprécient aussi le professionnalisme des organismes de placement et des services spécialisés, dont la collaboration est souvent perçue comme un soutien. La plupart des employeurs sont disposés à reparticiper au programme ou à le recommander. Les participants interrogés sont aussi très largement satisfaits, surtout du soutien apporté par les conseillers des offices régionaux de placement (ORP) et les spécialistes en insertion professionnelle, qui recueillent 80 % d'avis positifs, mais aussi de leur poste de travail, de l'activité exercée, de l'initiation suivie et du soutien apporté par les cadres.

Pour les employeurs, le principal intérêt du programme est double : il simplifie l'accès à une main-d'œuvre appropriée et réduit les risques liés à l'embauche grâce aux Afi, qui facilitent l'intégration dans l'entreprise. Le soutien professionnel apporté par les services spécialisés lors du processus de recrutement est lui aussi très apprécié.

Pour les participants, l'atout majeur du programme réside dans le soutien qu'il apporte en matière d'insertion professionnelle. Près de 40 % d'entre eux ont indiqué que, sans l'accompagnement des conseillers dans le cadre du projet, ils n'auraient pas trouvé leur poste actuel. Quatre participants sur cinq considèrent la prise d'emploi comme la première étape de leur avenir professionnel en Suisse et aspirent à obtenir un contrat de longue durée.

Certains employeurs critiquent le montant et la durée des aides versées et les retards affectant les versements. Quelques participants considèrent que la rémunération n'est pas équitable et plus de la moitié que leur niveau de formation, quel qu'il soit, est sous-estimé, ce qui semble indiquer un problème d'adéquation entre les qualifications et les activités ou des divergences dans l'appréciation des compétences. Le plus gros potentiel d'amélioration identifié par les employeurs concerne la maîtrise de la langue et le degré de spécialisation.

### **La question des effets d'aubaine**

Le schéma Afi / FCE présente un risque inhérent d'effets d'aubaine, qui surviennent lorsqu'une entreprise embauche une personne qu'elle aurait aussi engagée sans Afi, et que donc l'Afi ne joue pas dans sa décision.

Certains cantons rapportent que des entreprises ont soit engagé des personnes qu'elles auraient aussi engagées sans aide, soit résilié des contrats de travail dès la fin des aides. C'est la raison pour laquelle, au début du programme, plusieurs cantons ont adopté une communication prudente sur les Afi afin de réduire au minimum les risques d'abus. Conscients du problème, les organismes de placement s'efforcent de recourir à cet instrument avec discernement, afin d'éviter qu'il ne soit détourné pour embaucher de la main-d'œuvre bon marché. Ils considèrent qu'une collaboration étroite avec les employeurs est un moyen de lutte efficace contre les effets d'aubaine.

Quoi qu'il en soit, les réactions des employeurs et des participants ne révèlent pas d'effets d'aubaine systématiques. Près de 40 % des participants ont indiqué qu'ils n'auraient pas trouvé leur emploi sans soutien, et nombre d'employeurs affirment que les Afi et l'accompagnement dont ils ont bénéficié ont été déterminants pour leur décision d'embaucher.

### **Promotion de la collaboration interinstitutionnelle**

La stratégie « Service public de l'emploi » (SPE) 2030 définit le conseil aux demandeurs d'emploi axé sur les besoins comme un objectif stratégique. Le but est d'éviter les chevauchements entre encouragement de l'intégration, aide sociale et SPE et de soigner les transitions. Lors du colloque national, il a été rappelé qu'une réglementation claire des compétences et des collaborations tout au long du processus d'intégration était essentielle pour garantir aux réfugiés un soutien efficace.

Selon les rapports annuels établis par les cantons à l'intention du SEM, le programme a permis de renforcer la collaboration entre les services cantonaux

d'intégration professionnelle. Nombre de cantons ont coordonné sa mise en œuvre avec leurs autorités du marché du travail, notamment en ce qui concerne les Afi, un instrument éprouvé dans le domaine de l'assurance-chômage.

Les cantons qui disposent de structures de collaboration interinstitutionnelle (CII) établies ont continué de les développer. D'autres ont utilisé le programme pour instaurer de nouvelles formes de coopération telles que des réunions de concertation régulières ou des conventions formelles. L'intégration des bénéficiaires du statut S, en particulier, a fait naître de nouveaux processus de coopération.

Dans l'ensemble, la CII apporte une contribution importante à la mise en œuvre du programme et, partant, à l'intégration professionnelle du groupe cible dans les cantons. Selon les responsables du projet, la clarté des processus et des compétences importe d'autant plus que les acteurs impliqués sont nombreux (ORP, services d'intégration, spécialistes en insertion professionnelle, etc.).

L'apport de la CII se voit notamment au fait que la mise en œuvre du programme s'est trouvée facilitée, selon ses responsables, dans les cantons où régnait déjà une collaboration étroite entre l'office des migrations et les autorités dont relève le marché du travail. Les services d'intégration, surtout, profitent de la proximité économique des centres de placement régionaux en plus d'une coordination améliorée et de l'élimination des chevauchements. Les ORP peuvent s'appuyer sur leur réseau, sur les contacts qu'ils ont établis avec les entreprises, ce qui simplifie nettement le placement des participants. Étant donné que les services d'intégration ont souvent des contacts moins directs avec les secteurs d'activité, collaborer étroitement avec les ORP leur paraît d'autant plus précieux.

### Encouragement des approches innovantes

Dès le début de la phase pilote, les cantons du Jura et des Grisons ont lancé des modèles différents du programme Afi, axés sur des cycles de formation liés à l'emploi. Le canton des Grisons a opté pour une approche innovante dans l'hôtellerie et la restauration, sans pour autant la pérenniser au-delà de la phase pilote. Quant au Jura, il a mis en place des formations dans la métallurgie et dans l'industrie horlogère qui ont permis à de nombreuses familles de se détacher de l'aide sociale. D'autres cantons tels que Fribourg et Neuchâtel ont adopté le modèle jurassien et développé des programmes de formation analogues. Le canton de Berne propose depuis peu des formations dans les domaines de l'enveloppe des édifices et des soins infirmiers, convaincantes sur le fond mais posant des problèmes de recrutement. Le canton de Thurgovie a lui aussi lancé en

2025 de nouvelles FCE dans les domaines de la restauration et de l'enveloppe des édifices. Le canton de Vaud a proposé en 2023 des formations courtes pour les bénéficiaires du statut S assorties d'une aide financière dégressive à l'employeur. Ces projets pilotes mettent en évidence une contribution importante au développement de solutions visant un groupe spécifique sur le marché de l'emploi.

### Développement du programme pilote et modèles de bonnes pratiques

En résumé, le succès et la pérennité de l'intégration professionnelle des AP / R et des bénéficiaires du statut S dépendent notamment du cadre cantonal et de la qualité de la CII. La mise en œuvre du programme a particulièrement réussi dans les cantons où la coopération entre l'office des migrations et l'autorité dont relève le marché du travail était déjà établie et où l'ORP avait acquis une expérience des aides financières à l'initiation professionnelle.

Autre facteur de réussite décisif : l'adéquation entre le profil des participants et les exigences liées aux postes à pourvoir. Or cette adéquation n'est pas évidente car, bien souvent, on a d'un côté une main-d'œuvre non qualifiée et de l'autre une offre limitée d'emplois.

La réussite du programme dépend aussi de l'accompagnement dont bénéficient les demandeurs d'emploi et les employeurs de la part de spécialistes en insertion professionnelle. La continuité de ce suivi est considérée comme un soutien précieux : il faut tenir compte des besoins des employeurs pour établir des relations de confiance, et les aspects financiers sont souvent moins déterminants à cet égard que l'ouverture de l'entreprise sur l'extérieur. La continuité du suivi contribue aussi à réduire les effets d'aubaine et assiste les employeurs dans leurs démarches administratives. Elle favorise en outre l'intégration des demandeurs d'emploi sur le marché du travail, les spécialistes en insertion professionnelle accomplissant un important travail de motivation pour inciter les participants à conserver durablement leur emploi.

À ce stade, l'expérience montre que les Afi et les FCE portent particulièrement leurs fruits lorsque les acteurs et les spécialistes associés au placement les mettent en œuvre au bon moment, parmi d'autres mesures, lors du processus d'intégration professionnelle. Un programme exclusivement axé sur ces deux instruments ne serait adapté ni à la complexité de la situation ni à l'hétérogénéité du groupe cible. Pour apporter aux demandeurs d'emploi un soutien adapté, efficace et modulable, il faut conjuguer différents instruments et mesures afin de développer des solutions qui répondent aux besoins et aux

exigences du marché du travail, des secteurs concernés et des employeurs.



## **Partie 1 : introduction et bases conceptuelles**

### **1 Introduction**

Le 15 mai 2019, le Conseil fédéral a arrêté une série de mesures visant à promouvoir le potentiel offert par la main-d'œuvre présente en Suisse, parmi lesquelles le programme pilote d'aides financières à l'intégration professionnelle des réfugiés et des personnes admises à titre provisoire, initialement prévu pour une durée de trois ans (2021-2023). Ce programme vise à favoriser l'intégration professionnelle durable des réfugiés reconnus (R) et des personnes admises à titre provisoire (AP).

Le programme pilote prévoit des aides financières (Afi) pour les employeurs qui engagent, aux conditions de travail ordinaires, des AP / R pour lesquels une phase d'initiation spécifique doit être prévue. Accordées sous la forme de subventions salariales, ces aides peuvent être remplacées ou complétées si nécessaire par des formations complémentaires liées à l'emploi (FCE). Le forfait de 20 000 francs par poste au maximum pour la phase d'initiation est pris en charge à parts égales par la Confédération et les cantons. L'objectif était de permettre à 300 personnes par an au minimum de trouver un emploi à durée indéterminée en Suisse sur la période 2021-2023 (soit 900 personnes au total). Le 19 octobre 2022, le Conseil fédéral a décidé de prolonger d'un an la durée du programme pilote, soit jusqu'à fin 2024 (cf. point 2.3).

En avril 2020, le Secrétariat d'État aux migrations (SEM) a envoyé une circulaire aux services cantonaux compétents (services cantonaux chargés des contacts avec le SEM pour les questions d'intégration et autorités cantonales compétentes en matière d'asile) les conviant à participer au programme pilote. Sur l'ensemble des cantons, 15 y ont répondu favorablement et ont déposé un dossier décrivant la manière dont le programme pilote serait mis en œuvre à l'échelon cantonal, dans le respect des conditions-cadres et des conditions de dépôt définies, ainsi que des points clés du programme. L'ensemble de ces propositions ont été approuvées par le SEM.

Le programme pilote a été mis en œuvre dans les cantons suivants : AG, AR, BE, FR, GE, GR, JU, LU, NE, OW, SG, SH, TG, VD et VS. La phase opérationnelle a commencé en janvier 2021, sauf dans le canton de Berne, où le programme a été lancé un an plus tard (en janvier 2022).

La réalisation des objectifs est contrôlée au moyen d'un monitoring annuel et d'une évaluation externe. Menée pendant toute la durée du programme, cette dernière vise à apprécier l'efficacité et la viabilité de l'instrument des Afi.

L'évaluation externe se fonde, d'une part, sur un monitoring à orientation quantitative dans le cadre duquel les cantons fournissent en continu des données sur leurs participants au programme (annonce du début des emplois concrétisés grâce aux Afi / FCE, annonce de la fin des emplois concrétisés grâce aux Afi / FCE) ainsi que sur des enquêtes de satisfaction menées auprès des participants au projet et des employeurs. D'autre part, pour le volet qualitatif, elle repose sur la documentation des cantons en lien avec le projet et sur les rapports annuels adressés au SEM.

### **2 Objectifs et points clés du programme**

Les objectifs, les conditions-cadres et les points clés (impératifs) du programme pilote figurent dans la circulaire, annexes comprises, que le SEM a fait parvenir aux cantons en avril 2020. Toutes les bases relatives au programme pilote et à l'évaluation qui sont pertinentes pour les cantons sont publiées sur le site Internet du SEM.

## 2.1 Objectifs du programme

Le but du programme est d'intégrer durablement sur le marché du travail les AP / R et, depuis 2022, les bénéficiaires du statut de protection S (ci-après statut S).

Pour garantir une **intégration professionnelle durable du groupe cible**, le SEM a formulé en sus les objectifs ci-après.

- Les rapports de travail ne sont pas résiliés à la fin de la période de versement des Afi mais se poursuivent pendant au moins une année supplémentaire.
- Les participants sont toujours intégrés dans le marché du travail deux ans après la fin des versements (au même poste ou ailleurs).
- L'employeur et l'employé sont satisfaits de la procédure suivie et des conditions-cadres du programme.
- Il n'y a pas d'effet d'aubaine pour l'employeur (il ne bénéficie des aides que si celles-ci déterminent réellement l'embauche de la personne).

Outre l'intégration professionnelle durable du groupe cible, le SEM souhaite, avec le programme pilote, encourager la **collaboration interinstitutionnelle (CII)** dans les cantons et les **innovations en matière d'intégration professionnelle**.

## 2.2 Groupe cible

Le programme vise les réfugiés reconnus (R, permis B), les personnes admises à titre provisoire (AP, permis F) et les réfugiés admis à titre provisoire (RAP, permis F). Depuis le 12 avril 2022, il est également ouvert aux bénéficiaires du statut S.

Le groupe cible est constitué de personnes qui présentent un potentiel d'intégration sur le marché du travail et ont déjà fait l'objet de mesures d'intégration professionnelle (première affectation, cours de langue, programme de qualification, etc.), mais qui ne sont pas encore en mesure de fournir une pleine prestation de travail. Il s'agit de personnes qui ne seraient pas engagées pour une durée indéterminée si l'employeur ne bénéficiait pas d'une Afi, car elles ont besoin d'une initiation spéciale.

Les AP / R ayant droit aux prestations financières de l'assurance-chômage (AC) ou de l'assurance-invalidité (AI) ne peuvent pas participer au programme pilote.

## 2.3 Directives

Les points clés (annexe 1 de la circulaire du SEM) fixent le cadre global du programme pilote. Le SEM entend laisser aux cantons une marge de manœuvre aussi large que possible pour qu'ils mettent en œuvre le programme en l'adaptant à leurs spécificités et à leurs besoins (coordination avec les projets du programme cantonal d'intégration [PIC] ou des structures ordinaires). Les points clés ne règlent donc pas en détail le coût financier induit pour chaque AP / R participant au programme. Les 15 programmes cantonaux élaborés utilisent le même instrument (les Afi et les FCE) dans des structures cantonales très différentes. De l'avis du SEM, la mise en œuvre devrait prioritairement s'inscrire dans le cadre des structures ordinaires, c'est-à-dire de la CII avec d'autres offices, notamment les autorités cantonales dont relève le marché du travail.

Afin d'éviter tout abus et toute inégalité de traitement entre les groupes cibles (intégration, AC, AI, aide sociale), le SEM a formulé des directives impératives, en particulier en ce qui concerne la durée maximale et le montant des Afi, ainsi que les exigences minimales applicables aux conditions de travail.

### Configuration et versement des Afi

Les directives et principes suivants s'appliquent pour la configuration des Afi :

- Le **montant des Afi** ne dépasse pas **en moyenne 40 % du salaire** sur l'ensemble de la période. En cas de versements dégressifs après entente avec l'employeur, aucune aide ne dépasse 60 % du salaire.
- La durée de versement des aides est **en règle générale de six mois** ; le versement peut être prolongé à **douze mois au plus** si besoin est.
- Les aides financières pourront couvrir, pendant tout ou partie de la durée du versement (douze mois au maximum), les **cotisations de l'employeur aux assurances sociales** (AVS, AI, AC, AA, APG, PP, etc.).
- L'employeur versera le **salaire à un rythme mensuel** et recevra la subvention convenue du service cantonal compétent.

### Exigences relatives au contrat de travail

L'octroi des Afi suppose que les conditions ci-après soient remplies.

- Le contrat de travail se fonde sur le salaire minimum prévu par la **CCT ou le salaire usuel dans la localité, la profession et la branche**.
- La personne engagée bénéficie d'un **contrat de travail à durée indéterminée ou de douze mois au minimum**. Le travail sur appel n'est pas autorisé.
- En règle générale, le **taux d'activité est d'au moins 80 %**. Il peut, dans des cas particuliers justifiés (obligations familiales, raisons de santé, formation initiale ou continue en cours d'emploi), être moins élevé, mais ne doit **pas être inférieur à 50 %**.
- L'employeur élabore un **plan d'initiation** succinct (objectifs / nature de l'initiation, forme de l'accompagnement, fréquence des entretiens avec la personne engagée, communication avec le spécialiste chargé du suivi). Il définit également la participation à d'éventuelles mesures de FCE.

### Financement des FCE

Les formations complémentaires visant à acquérir des compétences spécifiques à un emploi (p. ex. maniement de machines : chariot élévateur, grue, etc.) peuvent être financées si les conditions ci-après sont remplies.

- La formation est **réellement nécessaire à l'exercice de l'emploi considéré** et a fait l'objet d'un **accord avec l'employeur**. Elle figure dans le plan d'initiation.
- Elle peut avoir lieu soit **en alternance** (le collaborateur est mis en disponibilité pour la formation, il utilise ses journées de congé ou il travaille à temps partiel pendant la période de formation), soit **avant la prise d'emploi**. Dans ce deuxième cas, le contrat de travail est signé avant le début de la formation.
- Le service compétent a **vérifié** que le collaborateur remplit les **exigences minimales pour suivre cette formation** (connaissances linguistiques, autres compétences de base, connaissances professionnelles).
- La **durée de la formation est proportionnée** à celle du soutien financier.

### Gestion des cas et interfaces avec les offices régionaux de placement

Les AP / R doivent être suivis par un **spécialiste (en insertion professionnelle)**, lequel est également l'interlocuteur de l'employeur.

Depuis 2018, les AP / R aptes à intégrer le marché du travail doivent être annoncés aux offices régionaux de placement (ORP), conformément à l'art. 53, al. 5, de la loi fédérale du 16 décembre 2005 sur les étrangers et l'intégration (RS 142.20). Par conséquent, des Afi peuvent également être accordées aux employeurs **dont les AP / R sont annoncés auprès d'un ORP sans avoir droit aux prestations de l'AC** (période minimale de cotisation non accomplie).

### Objectifs du modèle de financement et moyens financiers mis à disposition

Le Conseil fédéral a opté pour une solution forfaitaire afin de limiter autant que possible la charge administrative des cantons. Le SEM prévoit un coût moyen de 20 000 francs par an et par personne. La répartition des

coûts préconisée pour les programmes et les projets d'importance nationale étant de 50 % pour le SEM et de 50 % pour les cantons, le montant alloué par le SEM aux cantons est de 10 000 francs par personne et par an (voir la circulaire Afi, SEM 2020, p. 14). Les fonds alloués par la Confédération dans ce but devraient permettre à 300 AP / R au minimum de participer chaque année au programme pilote dans l'ensemble du pays. Ils peuvent toutefois être répartis entre un plus grand nombre de personnes.

Étant donné que les cantons initialement intéressés par une participation au projet pilote n'y ont pas tous pris part, 58 des 900 forfaits disponibles n'ont pas été utilisés. Sur la base des contrats de subventionnement conclus avec les 15 cantons participants, 842 forfaits ont été accordés pour la période du 1er janvier 2021 au 31 décembre 2024 (prolongation comprise) et utilisés pour l'intégration d'au moins 842 AP / R ou bénéficiaires du statut S.

### **Modifications du plan conceptuel et des directives de mise en œuvre**

Par sa décision du 19 octobre 2022 concernant le crédit d'engagement de l'encouragement de l'intégration 2024-2027, le Conseil fédéral a choisi de poursuivre le programme pilote jusqu'en 2027. Le 29 novembre 2022, le Département fédéral de justice et police (DFJP) a décidé de prolonger et d'adapter le programme pilote en deux phases (circulaire Prolongation, SEM 2023, p. 3) :

■ **Phase I : prolongation de la durée d'un an (jusqu'à fin 2024)** : dans une première phase, la durée du programme pilote est prolongée d'un an, jusqu'à fin 2024. Grâce à cette prolongation, les cantons participants ont disposé de plus de temps pour mieux faire connaître l'instrument auprès des employeurs et pour consolider sa mise en œuvre. Cette mesure tient notamment compte des difficultés d'application dues à la pandémie.

■ **Phase II : développement en fonction des besoins des branches souffrant d'une pénurie de main-d'œuvre (2025-2027)** : le DFJP a en outre décidé de renforcer, dans une deuxième phase, l'orientation en fonction des besoins (dans le domaine du développement de mesures de qualification, de FCE, de certificats de branche, etc.) de l'économie et des branches (en particulier celles qui souffrent d'une pénurie de main-d'œuvre et de spécialistes).

L'information selon laquelle le DFJP a décidé, en novembre 2022, de prolonger le programme pilote en deux phases a été communiquée le 20 janvier 2023, par lettre, aux services responsables du projet dans les cantons pilotes.

Dans la circulaire « Prolongation du programme pilote Aides financières pour l'intégration professionnelle des réfugiés et des personnes admises à titre provisoire », envoyée le 22 août 2023 aux services responsables, le SEM précise les détails liés à la prolongation du programme pilote jusqu'à fin 2024 (phase I).

Les modifications mineures du contenu concernant les critères de participation des AP / R et des bénéficiaires du statut S au programme pilote, basées sur les retours des cantons et sur les résultats intermédiaires de l'évaluation externe, y sont détaillées. En résumé, les points ci-après ont été modifiés.

■ **Prolongation** d'un an de la durée du programme en cours, jusqu'à fin 2024, selon les mêmes points clés et conditions-cadres (phase I).

■ **Développement du programme** en fonction des besoins des branches souffrant d'une pénurie de main-d'œuvre (2025-2027).

■ **Extension du groupe cible** (section 5.1 de la circulaire) aux bénéficiaires du statut S (à partir du 13 avril 2022).

■ **Extension du groupe cible** aux personnes qui, en raison de conditions de travail précaires ou d'un manque de compétences, ont peu de chances de s'intégrer durablement sur le marché du travail. Les Afi peuvent désormais aussi être utilisées pour les personnes qui ont déjà une expérience sur le premier marché du travail, mais dont l'expérience acquise jusqu'à présent n'a pas permis une entrée durable sur le marché du travail. Dans

certain cas, les Afi peuvent ainsi être utilisées pour permettre une réinsertion ou pour soutenir des personnes qui se trouvent dans des conditions de travail très précaires, en vue d'une amélioration notable de ces conditions (contrat à durée indéterminée, taux d'occupation plus élevé et meilleur salaire) (point 5.1 de la circulaire).

■ **Contrat de travail** : désormais, il n'est plus obligatoire de conclure un contrat de travail à durée indéterminée ou d'au moins douze mois au moment de l'octroi d'une Afi. Il faut que le spécialiste responsable du cas / le spécialiste en insertion professionnelle juge **très probable** que le bénéficiaire obtienne un emploi.

■ **Taux d'occupation inférieur possible, en fonction des cas** : si cela est dans l'intérêt de l'AP / R (obligations familiales, raisons de santé, formation initiale ou continue en cours d'emploi), le taux d'activité peut être inférieur à 80 %. Il est fixé selon l'appréciation du responsable de l'accompagnement spécifique (spécialiste en insertion professionnelle / gestion au cas par cas).

■ **Spécification des FCE** : les qualifications qui peuvent être financées dans le cadre de ce programme pilote se caractérisent par le fait qu'elles sont directement liées à un poste de travail concret ou à un emploi. Il ne s'agit donc pas de programmes de qualification généraux et non spécifiques, mais de FCE qui sont nécessaires à l'exécution d'une activité déterminée à un poste de travail spécifique et à l'acceptation de ce poste (2e paragraphe du point 5.6 de la circulaire).

■ **Formations complémentaires avant l'entrée en fonction** : si la formation complémentaire a lieu avant l'emploi, une entrée en fonction ultérieure chez un employeur spécifique doit être jugée très probable par le responsable de l'accompagnement spécifique (spécialiste en insertion professionnelle / gestion au cas par cas). La condition préalable à une décision de financement positive n'est donc pas (plus) un contrat de travail déjà conclu, mais la relation de confiance entre le spécialiste en insertion professionnelle et l'employeur ou la reconnaissance de la mesure de qualification par la branche / l'employeur. Les financements de substitution doivent être exclus. L'objectif est d'intégrer des personnes supplémentaires dans le premier marché du travail grâce à des qualifications spécifiques à l'emploi (point 5.6.3 de la circulaire).

■ **Promotion et développement d'éléments / de modèles innovants** : la circulaire (point 5.7) indique explicitement qu'il serait possible de financer le développement de mesures de qualification reconnues par les branches avec ou selon les besoins des branches / de l'économie / des employeurs importants au niveau régional (en particulier dans les secteurs souffrant d'une pénurie de main-d'œuvre, comme ceux de l'énergie solaire, de l'énergie du bâtiment, de la santé ou de l'enseignement, ainsi que dans les branches ancrées au niveau régional comme le tourisme, l'horlogerie, la technique médicale, la biotechnologie, l'industrie pharmaceutique ou encore la production et la transformation de denrées alimentaires). En vue de la deuxième phase de la poursuite du programme pilote (voir le point 1.2 de la circulaire du 22 août 2023), de tels projets sont fortement encouragés et peuvent dès à présent faire partie des réflexions.

## Partie 2 : enseignements tirés de la mise en œuvre

### 3 Aperçu des programmes cantonaux

En janvier 2022, la direction du projet au SEM a élaboré un document donnant une vue d'ensemble des programmes cantonaux. Celui-ci se fonde sur les propositions de concrétisation du programme remises par les cantons, ainsi que sur les informations et les retours relatifs à la mise en œuvre recueillis auprès des responsables du programme vers la fin de l'année 2021. Un tableau synoptique résumant les principaux aspects de la mise en œuvre au niveau cantonal a été établi sur la base de ce document et mis à jour fin 2022, fin 2023 et fin 2024 sur la base des rapports intermédiaires des cantons (voir le **Tableau 2**). Il mentionne les services chargés du projet, tant au niveau stratégique qu'opérationnel, et fournit dans la dernière colonne certaines informations spécifiques aux cantons (p. ex. la manière dont le programme s'intègre dans les structures ordinaires ou si le programme cible des groupes précis).

Les 13 premiers cantons référencés sont ceux qui ont élaboré leur programme en s'appuyant dans une large mesure sur le plan conceptuel du projet pilote (« modèles standard »), qui prévoit le recours à des Afi et, si nécessaire, à des FCE. Les 2 derniers cantons référencés (GR et JU), qui s'écartent du schéma initial du projet pilote, se concentrent quant à eux sur des « cycles de formation » préalables liés à l'emploi et ne prévoient pas d'Afi (« autres modèles »).

Sur les 15 cantons participant au projet, 13 (soit 87 %) ont inclus des bénéficiaires du statut S dans leur programme pilote. Il s'agit des cantons suivants : AG, BE, FR, GE, JU, LU, NE, OW, SG, SH, TG, VD et VS.

Tableau 2: aperçu des programmes pilotes cantonaux d'aides financières

	Responsabilité stratégique / opérationnelle	Service de mise en œuvre et spécialistes chargés du suivi (niveau opérationnel)	Spécificités
<b>« Modèles standard » avec Afi et FCE</b>			
<b>AG</b>	Responsabilité stratégique : Office des migrations et de l'intégration ( <i>Amt für Migration und Integration</i> [MIKA]), Responsabilité opérationnelle : Office de l'économie et du travail ( <i>Amt für Wirtschaft und Arbeit</i> )	Mise en œuvre opérationnelle au niveau des ORP (conseillers à l'intégration et conseillers employeurs) Prise en charge des coûts par le MIKA, Section Intégration et conseils ( <i>Sektion Integration und Beratung</i> ) La gestion au cas par cas demeure du ressort des services sociaux / communes.	Complément aux prestations existantes (mesure supplémentaire dans le cadre du programme « AMIplus » : réintégration des bénéficiaires de l'aide sociale sur le marché du travail et extension des prestations existantes aux AP / R (allocations d'initiation au travail [AIT] par l'AI ou l'AC)
<b>AR *)</b>	Comité de pilotage PIC (canton, président de la commune, service de consultation pour les réfugiés) Conseils : groupe de travail Intégration au marché du travail ( <i>Arbeitsgruppe Arbeitsmarktintegration</i> ; direction des ORP, formation, Office de l'économie [ <i>Amt für Wirtschaft</i> ], Office des migrations [ <i>Migrationsamt</i> ], services sociaux et service de consultation pour les réfugiés)	Service de consultation pour les réfugiés, spécialistes en insertion professionnelle	Complément aux prestations existantes pour les AP / R et extension des prestations existantes aux AP / R (AIT par l'AI ou l'AC). Les conseillers en matière d'intégration peuvent demander à l'Office des migrations l'application de cette mesure pour les clients qui ont suivi la phase 1 (évaluation) et la phase 2 (développement de l'employabilité ; acquisition de qualifications clés et de compétences fondamentales spécifiques de la profession dans le cadre de cours d'initiation et d'affectations s'étendant sur plusieurs mois) et qui se trouvent en phase 3 (placement).
<b>BE</b>	Asile et réfugiés, Office de l'intégration et de l'action sociale (OIAS), division Asile	Partenaires régionaux, spécialistes en insertion professionnelle, par analogie avec la compétence Processus de première intégration Agenda Intégration Suisse (AIS)	Début du projet : 2022 Complément aux prestations existantes (il n'existait aucune offre avec aides financières dans le cadre du PIC)
<b>FR</b>	Service de l'action sociale	Prestataires externes : ORS (permis F) et Caritas Suisse (permis B), spécialistes en insertion professionnelle	Extension des prestations existantes (programme Afi cantonal « Vitamine F », uniquement pour les personnes détentrices d'un permis F, montants plus faibles). Extension du programme aux R détenteurs d'un permis B et de l'offre existante pour les AP, par l'augmentation du montant initial du chèque formation. Il existe deux modèles de soutien standardisés : - option 1 : 1 <sup>er</sup> et 2 <sup>e</sup> mois :1000 francs par mois ; du 3 <sup>e</sup> au 6 <sup>e</sup> mois :500 francs par mois ; chèque formation :5000 francs ; - option 2 :1 <sup>er</sup> et 2 <sup>e</sup> mois :2000 francs par mois ; du 3 <sup>e</sup> au 6 <sup>e</sup> mois :500 francs par mois ; chèque formation :2000 francs
<b>GE</b>	Hospice général (service social du canton de Genève)	Prestataires externes : spécialistes en insertion professionnelle TRT (agence de placement). La gestion au cas par cas demeure du ressort de l'autorité compétente (Hospice général). Le déroulement du programme est coordonné avec le Bureau de l'intégration des étrangers (BIE) et l'Office cantonal de l'emploi (OCE).	Dans le cadre de la loi cantonale en matière de chômage, le canton de Genève dispose déjà d'une prestation similaire (allocation de retour en emploi [ARE]). Elle s'adresse aux demandeurs d'emploi en fin de droits et aux bénéficiaires de l'aide sociale, à l'exclusion des détenteurs d'un permis F.

<b>LU</b>	Service Asile et réfugiés ( <i>Dienststelle Asyl- und Flüchtlingswesen</i> ), division Mesures d'intégration, domaine spécialisé Intégration ( <i>Abteilung Integrationsmassnahmen, Fachressort Integration</i> )	Prestataires externes : Œuvre suisse d'entraide ouvrière (OSEO Suisse centrale). Les collaborateurs des ORP peuvent toutefois aussi accéder à la prestation (encadrement des AP / R n'ayant pas droit à la prestation ; depuis 2023, possibilité d'octroyer des Afi lors du placement également). La gestion au cas par cas demeure du ressort des services sociaux.	Extension des prestations existantes (AIT « régulières ») aux AP / R
<b>NE</b>	Service de la cohésion multiculturelle (COSM)	Service de l'emploi (SEMP) / collaborateurs des ORP, à partir de 2023 également conseillers en insertion socioprofessionnelle de services mandatés (AIS)	Extension des prestations existantes aux AP / R (AIT par l'AC)
<b>OW</b>	Services sociaux Asile ( <i>Soziale Dienste Asyl</i> )	Services sociaux Asile, équipe Intégration, spécialistes Intégration / Insertion professionnelle avec approche d'aide à l'emploi ( <i>supported employment</i> )	Complément aux prestations existantes (préapprentissage d'intégration) Accent mis spécialement sur les mères ayant des enfants en bas âge et travaillant à 50 %, notamment dans la restauration, et sur les jeunes AP / R ayant la capacité de suivre une formation
<b>SH</b>	Service spécialisé en matière d'intégration ( <i>Integrationsfachstelle Integres</i> ), délégué cantonal à l'intégration	CII : ORP (placement, octroi des Afi), services sociaux (gestion au cas par cas) et prestataires externes (OSEO, coaching et bilan final). Généralement, le suivi et le coaching sont délégués aux coaches de l'OSEO après concertation avec le service de gestion au cas par cas.	Extension des prestations existantes (AIT par l'AC) aux AP / R qui sont annoncés auprès des ORP et qui sont considérés comme étant aptes à intégrer le marché du travail. Niveau d'allemand A2 au moins, capacité de travail de 50 % au moins, prise en charge des enfants assurée, intégration culturelle réussie.
<b>SG</b>	Office des affaires sociales, Centre de compétence Intégration et égalité des chances ( <i>Amt für Soziales, Kompetenzzentrum Integration und Gleichstellung</i> )	Office de l'économie et du travail ( <i>Amt für Wirtschaft und Arbeit</i> ), ORP Suivi réalisé par les collaborateurs des ORP-AIT en collaboration avec les coaches des organisations régionales spécialisées dans le bilan de compétences et l'intégration sur le marché du travail ( <i>regionale Potenzialklärungs- und Arbeitsintegrationsstellen</i> ) de l'association Projets d'intégration Saint-Gall ( <i>Trägervereins Integrationsprojekte St. Gallen</i> )	Complément aux prestations existantes (modèle de salaires partiels) et extension des prestations existantes aux AP / R (AIT par l'AC)
<b>TG</b>	Office des migrations, service spécialisé dans l'intégration ( <i>Migrationsamt, Fachstelle Integration</i> )	Janv. 2021 - déc. 2021 : RAP / R : prestataires externes (service de consultation pour les réfugiés, Fondation Peregrina) ; spécialistes en insertion professionnelle AP : service spécialisé dans l'intégration de l'Office des migrations, coaches en intégration À partir de janv. 2022 : gestion au cas par cas pour tous les AP / R et les RAP par le service de l'intégration (Office des migrations). Reprise en partie du personnel de la fondation Peregrina. Mise en œuvre opérationnelle par les coaches du service spécialisé dans l'intégration Depuis 2023, collaboration avec les autorités dont relève le marché du travail.	Complément aux prestations existantes (stage) et extension des prestations existantes aux AP / R (AIT par l'AC)
<b>VD</b>	Bureau cantonal pour l'intégration des étrangers et la prévention du racisme	RAP / R : Centre social d'intégration des réfugiés AP : Établissement vaudois pour l'accueil des migrants	Extension des prestations existantes aux AP / R (AIT par l'AC, AIT cantonales et formations complémentaires [FORMAD] pour les bénéficiaires de l'aide sociale). Afi uniquement pour les AP ; FCE pour les AP / R
<b>VS</b>	Service de l'action sociale (SAS) - Office de l'asile (OASI). Collaboration entre le Bureau d'insertion professionnelle (BIP), l'Office des migrations et les ORP, sous la surveillance de la CII cantonale	SAS – BIP, conseillers du BIP	Extension des prestations existantes (AIT cantonales pour les ayants droit à l'AC) aux AP / R

**Autres modèles : accent mis sur des « cycles de formation » préalables liés à l'emploi**



<b>GR</b>	Service spécialisé dans l'intégration ( <i>Fachstelle Integration</i> ) / délégué cantonal à l'intégration	Spécialistes en insertion professionnelle du service spécialisé dans l'intégration	Nouvelle approche novatrice testée (AIT préexistantes : « modèle de salaire partiel ») : cycles de formation pour les saisonniers qui doivent obtenir un poste fixe à la fin de la formation.
<b>JU</b>	Association jurassienne d'accueil des migrants (AJAM)	AJAM, spécialistes en insertion professionnelle et travailleurs sociaux	Le programme Afi s'adresse aux migrants qui ne possèdent pas le profil ou les connaissances scolaires nécessaires pour suivre une formation de type AFP ou CFC. Dans le cadre de ce programme, l'AJAM organise des formations en partenariat avec des centres certifiés et reconnus dans leur domaine. Le programme Afi répond ainsi tant aux besoins des entreprises et l'économie jurassienne qu'à ceux des migrants.

Légende :\*) Ces cantons ont clôturé le programme à la fin de l'année 2023.

Source : propositions cantonales de mise en œuvre (SEM) de 2020 et rapports annuels des cantons des années 2021, 2022, 2023 et 2024. Données datant de septembre 2022 complétées ponctuellement par des informations figurant dans les rapports annuels 2023. Illustration BASS

## 4 Résultats de l'analyse du monitoring

Le présent rapport présente les chiffres relatifs aux prises d'emploi soutenues dans le cadre du projet pilote par des Afi et des CFE. Ces chiffres se fondent sur le monitoring, c'est-à-dire sur les informations fournies par les professionnels et les responsables du projet dans les cantons qui, depuis le début du programme pilote, rendent compte régulièrement à l'équipe d'évaluation des nouvelles prises d'emploi et d'autres éléments concernant le déroulement du programme et la sortie de participants<sup>1</sup>.

### 4.1 Nombre de participants recensés de 2021 à 2024

#### Nombre de participants

■ Selon les indications fournies par les cantons dans le cadre du monitoring, **539** personnes ont commencé directement à travailler ou entamé une FCE grâce au soutien du programme au cours de la période 2021-2024. Les FCE étaient menées à bien en vue d'une prise d'emploi ultérieure ou financées en sus d'une embauche. Le nombre des nouveaux participants est passé de 87 en 2021<sup>2</sup> à 184 en 2023. En 2024, dernière année de la phase pilote I, il a légèrement baissé par rapport à l'année précédente (Erreur ! Source du renvoi introuvable.). Depuis le 12 avril 2022, les bénéficiaires du statut S ont également accès au programme pilote. Alors qu'ils ne représentaient que 6 % des nouveaux participants en 2022, ils sont passés à près de 50 % (83 personnes) en 2023 puis à 56 % (79 personnes), soit légèrement plus de la moitié, en 2024.

#### Embauches concrétisées grâce aux Afi

■ Depuis le lancement de la phase pilote, **428** personnes ont été **engagées** grâce à une **Afi** entre janvier 2021 et la fin 2024. Alors qu'en 2021 et en 2022, le nombre des prises d'emploi enregistrées était de respectivement 68 et 82, il a nettement augmenté en 2023 (154) et en 2024 (124) (Tableau 3).

■ Pour 49 de ces 428 embauches concrétisées grâce aux Afi (11 %), un soutien supplémentaire a été accordé sous la forme de FCE (Afi+). Il s'agit concrètement de 57 formations : 21 cours de langue, 12 cours de conduite (permis de conduire) ou de maniement d'engins (remorques, chariots élévateurs, appareils de levage), 8 formations dans le domaine de la santé (aide-soignant[e], auxiliaire de santé, prise en charge des personnes démentes, premiers secours), 3 cours dans les domaines de la pédagogie et du sport (formation de base à l'animation de jeux d'enfants, formation Jeunesse et sport, formation d'entraîneur professionnel), 3 cours dans le domaine de la restauration et des denrées alimentaires (cours d'hygiène, formation en boucherie), 4 formations d'artisan (soudure, polissage en horlogerie), 2 formations en informatique, 2 formations dans le domaine du nettoyage (blanchisserie et nettoyage de bâtiments), un cours de contrôle de la qualité et une formation d'assistant(e) dans le domaine de l'administration et de la logistique.

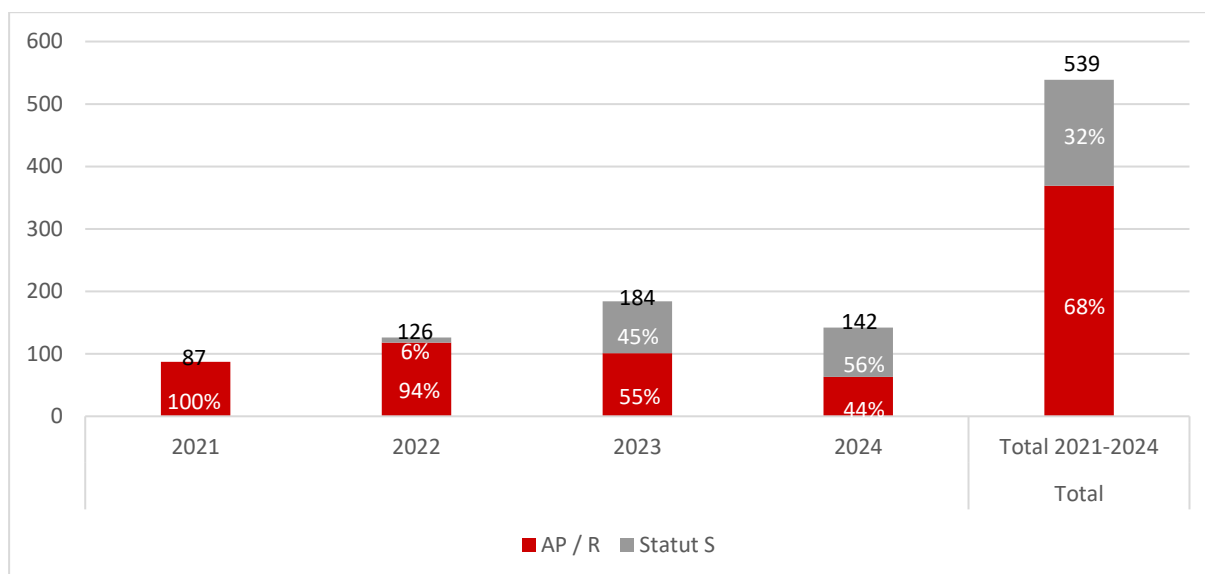
#### Participants ayant entamé une FCE

■ Outre les 428 prises de poste dotées d'une Afi, le programme a permis à 111 personnes **d'entamer une formation préparatoire ou complémentaire liée à l'emploi**, dont 19 en 2021, 31 en 2022, 30 en 2023 et 18 en 2024. Cette formule a remporté un succès particulier dans les cantons du Jura et des Grisons, dans le cadre de leurs solutions sectorielles.

<sup>1</sup> Faute de détails sur 13 personnes ayant pris un emploi dans le canton des Grisons, les informations les concernant figurent dans la grille quantitative globale mais non dans les évaluations détaillées relatives aux participants qui reposent sur les données supplémentaires du monitoring.

<sup>2</sup> Une personne est considérée comme un participant dès lors qu'elle fait l'objet d'une Afi ou d'une FCE. Toute aide fournie antérieurement en matière de vérifications, de placement ou de prise d'emploi s'inscrit dans un cadre extérieur au programme pilote.

Graphique 1 : embauches concrétisées grâce aux Afi ou aux FCE, état de juin 2025 (par année, et total pour la période 2021-2024 ; par statut de séjour).



Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

Selon les données du monitoring, 2 personnes ont rejoint le programme avant 2021 et ne figurent donc pas dans le graphique.

Tableau 3 : nombre de participants ayant bénéficié d'une Afi ou d'une FCE, par canton

Canton	Afi		Formations préparatoires ou complémentaires liées à l'emploi		Total des participants	
	Nombre	% du total	Nombre	% du total	Nombre	% du total
VD	65	15 %	15	13 %	80	15 %
SG	78	18 %	-	-	78	14 %
FR	70	16 %	-	-	70	13 %
JU**	-	-	53	48 %	53	10 %
NE	43	10 %	-	-	43	8 %
VS	35	8 %	2	2 %	37	7 %
AG	32	7 %	1	1 %	33	6 %
GE	29	7 %	3	3 %	32	6 %
LU	22	5 %	4	4 %	26	5 %
BE*	20	5 %	-	-	20	4 %
OW	14	3 %	5	4 %	19	4 %
GR**	-	-	18	16 %	18	3 %
TG	5	1 %	8	7 %	13	2 %
SH	8	2 %	2	2 %	10	2 %
AR	7	2 %	-	-	7	1 %
<b>Total</b>	<b>428</b>	<b>100 %</b>	<b>111</b>	<b>100 %</b>	<b>539</b>	<b>100 %</b>
<b>2021</b>	<b>68</b>		<b>19</b>		<b>87</b>	
<b>2022</b>	<b>82</b>		<b>44</b>		<b>126</b>	
<b>2023</b>	<b>154</b>		<b>30</b>		<b>184</b>	
<b>2024</b>	<b>124</b>		<b>18</b>		<b>142</b>	

\* Début du programme pilote dans le canton de Berne une année plus tard, le 1<sup>er</sup> janvier 2022

\*\* Autres modèles sans Afi. Embauches précédées d'une formation initiale ou complémentaire liée à l'emploi

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

## 4.2 Informations sur les participants du programme pilote

### Démographie sociale (Graphique 2)

■ Parmi les bénéficiaires d'une Afi, 4 sur 10 (39 %) ont le statut S (ils étaient 16 % en mai 2023). Un peu plus d'un quart (27 %) sont des AP. Un peu moins d'un quart sont des R (19 %) ou des RAP (16%).

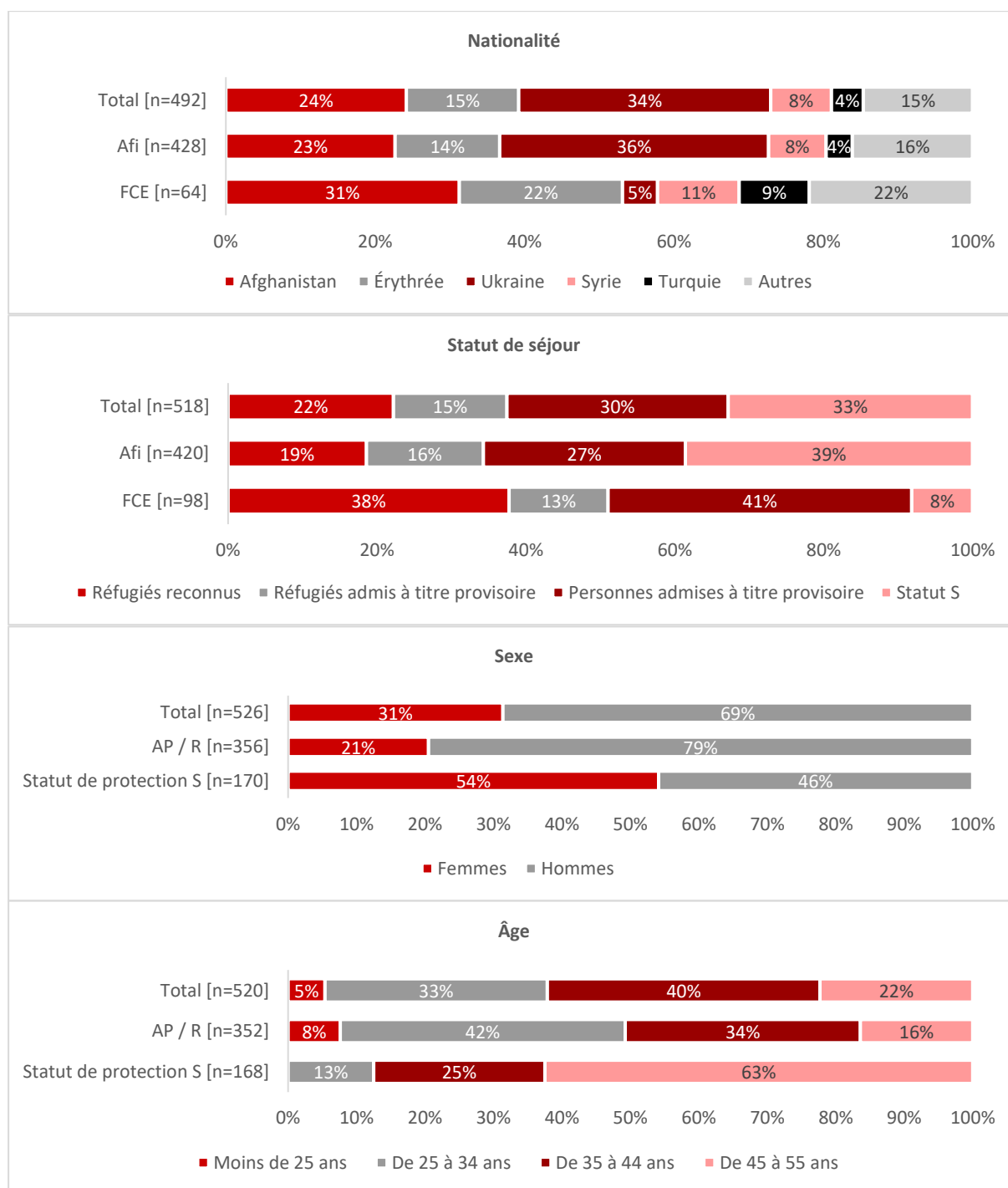
Les proportions changent lorsqu'on observe les personnes qui ont effectué une FCE : les bénéficiaires du statut S constituent là une minorité (8 %). Environ 4 personnes sur 10 sont des R (38 %) ou des AP (41 %). Les 13 % restants sont des RAP.

■ Selon les données issues du monitoring, un tiers environ des postes pourvus grâce aux Afi ou à des FCE sont occupés par des femmes. La grande majorité des participants sont donc des hommes (69 %). On n'observe pas de différence notable dans la répartition hommes-femmes entre les bénéficiaires d'une Afi et ceux d'une FCE. Il en va tout autrement sous l'angle du statut de séjour : si 4 AP / R sur 5 sont des hommes, les bénéficiaires du statut S sont majoritairement des femmes (55 %).

■ La grande majorité des participants ont entre 25 et 44 ans. Les moins de 25 ans sont rares (5 %). Là aussi, on ne constate pas de différence notable s'agissant du type de mesure, mais bien sous l'angle du statut de séjour : les bénéficiaires du statut S sont, sans l'ensemble, nettement plus âgés que les AP / R.

■ Les pays d'origine les plus représentés sont l'Afghanistan, l'Érythrée, la Syrie et, selon la mesure, la Turquie (FCE) ou l'Ukraine (Afi). Les ressortissants ukrainiens représentent 36 % des bénéficiaires d'une Afi mais seulement 5 % des personnes suivant une FCE.

Graphique 2: statut de séjour, sexe, âge et nationalité des participants par mesure ou par statut de séjour



Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS.

### Ressources et compétences des participants du programme pilote (Graphique 3 et Graphique 4)

■ près des deux tiers des personnes engagées grâce aux Afi (63 %) possèdent un niveau de langue A2 ou inférieur, tandis que celles qui ont suivi une FCE ont un niveau de langue supérieur : près des deux tiers (64 %) ont le niveau B1 ou plus. On constate aussi des différences en relation avec le statut de séjour : 48 % des AP / R ont au moins le niveau B1, contre un gros quart (26 %) des bénéficiaires du statut S.

■ Seule une petite partie des personnes recrutées grâce aux Afi / FCE ont suivi une formation professionnelle initiale ou obtenu un diplôme de l'enseignement supérieur dans leur pays d'origine ou en Suisse. Cela dit, par rapport à mai 2023, la proportion de participants diplômés de l'enseignement supérieur dans leur pays d'origine a augmenté de 13 à 23 %. Cela tient avant tout à l'ouverture du programme aux bénéficiaires du statut S, dont les trois quarts ont achevé dans leur pays d'origine une formation professionnelle ou un cursus dans l'enseignement supérieur.

■ S'agissant des formations professionnelles ou universitaires achevées ou reconnues en Suisse, les différences sont moins marquées : la grande majorité des participants n'ont pas obtenu de diplôme en Suisse.

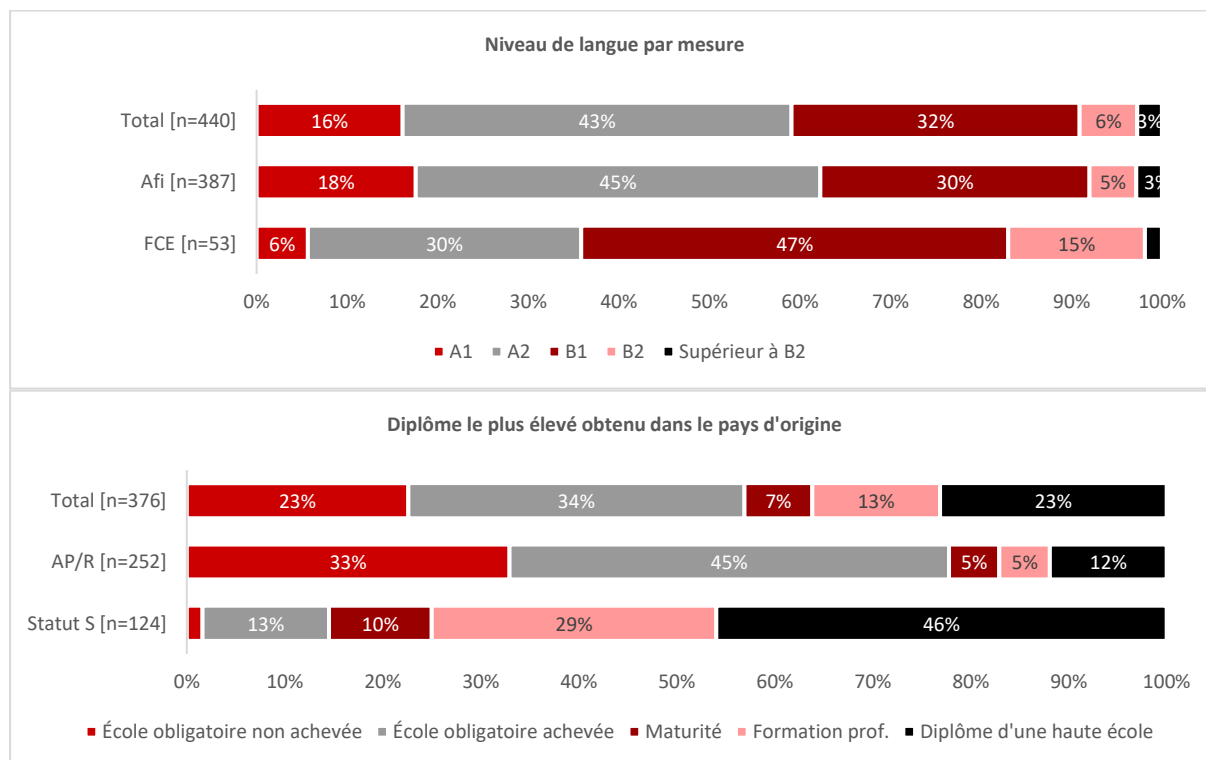
■ En ce qui concerne les ressources et les compétences estimées par les spécialistes chargés du suivi (Graphique 4), on constate certaines différences liées au statut de séjour.

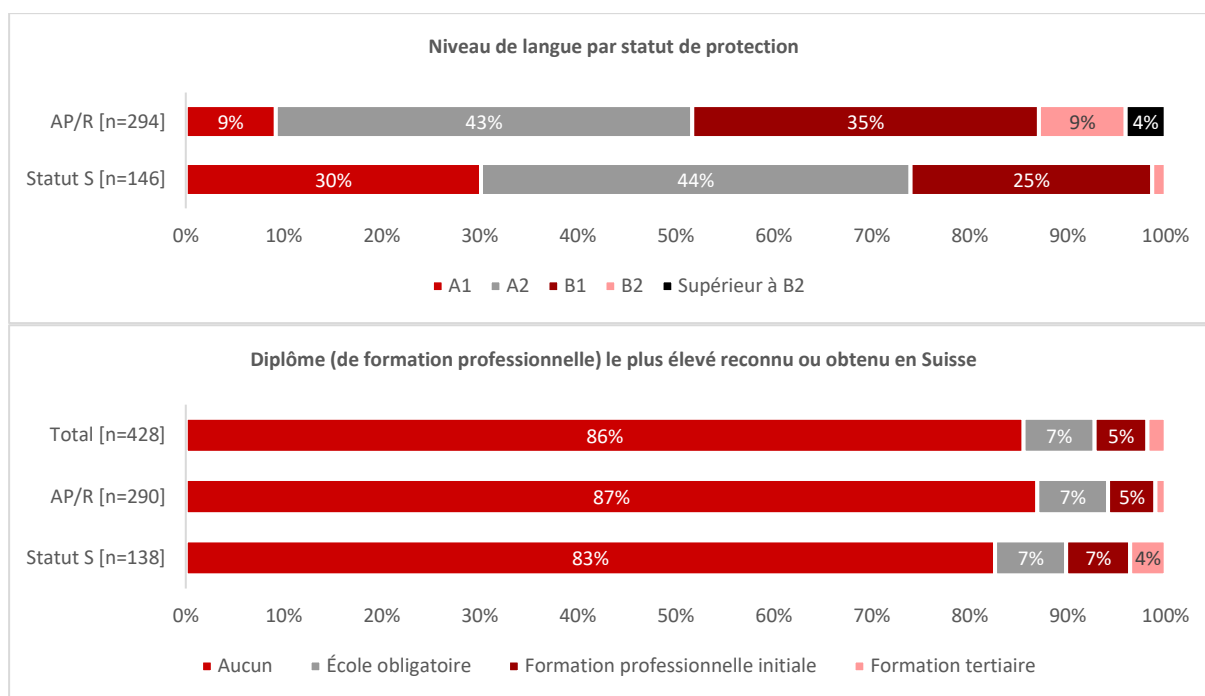
L'absence d'expérience professionnelle (non seulement à l'étranger mais aussi et surtout en Suisse) est pointée comme une faiblesse pour près de la moitié (46 %) des AP / R. De plus, un bon quart (26 %) des personnes suivies présentent des compétences linguistiques insuffisantes.

Pour les bénéficiaires du statut S, l'expérience professionnelle acquise à l'étranger pose moins de problèmes ; ils pâtissent plutôt de l'absence d'expérience acquise en Suisse, cet aspect étant jugé (plutôt) critique pour 4 personnes sur 5. Il en va de même des compétences linguistiques de 48 % des bénéficiaires du statut S, qui sont par conséquent nettement moins bonnes que celles des AP / R. En outre, 2 statuts S sur 5 pâtissent d'un manque d'intégration sociale.

Indépendamment du statut de séjour, les ressources et les compétences (hors santé physique et psychique) des personnes ayant accompli une FCE sont jugées légèrement meilleures que celles des autres (donnée ne figurant pas dans les graphiques).

Graphique 3 : ressources et compétences selon la mesure ou le statut de séjour



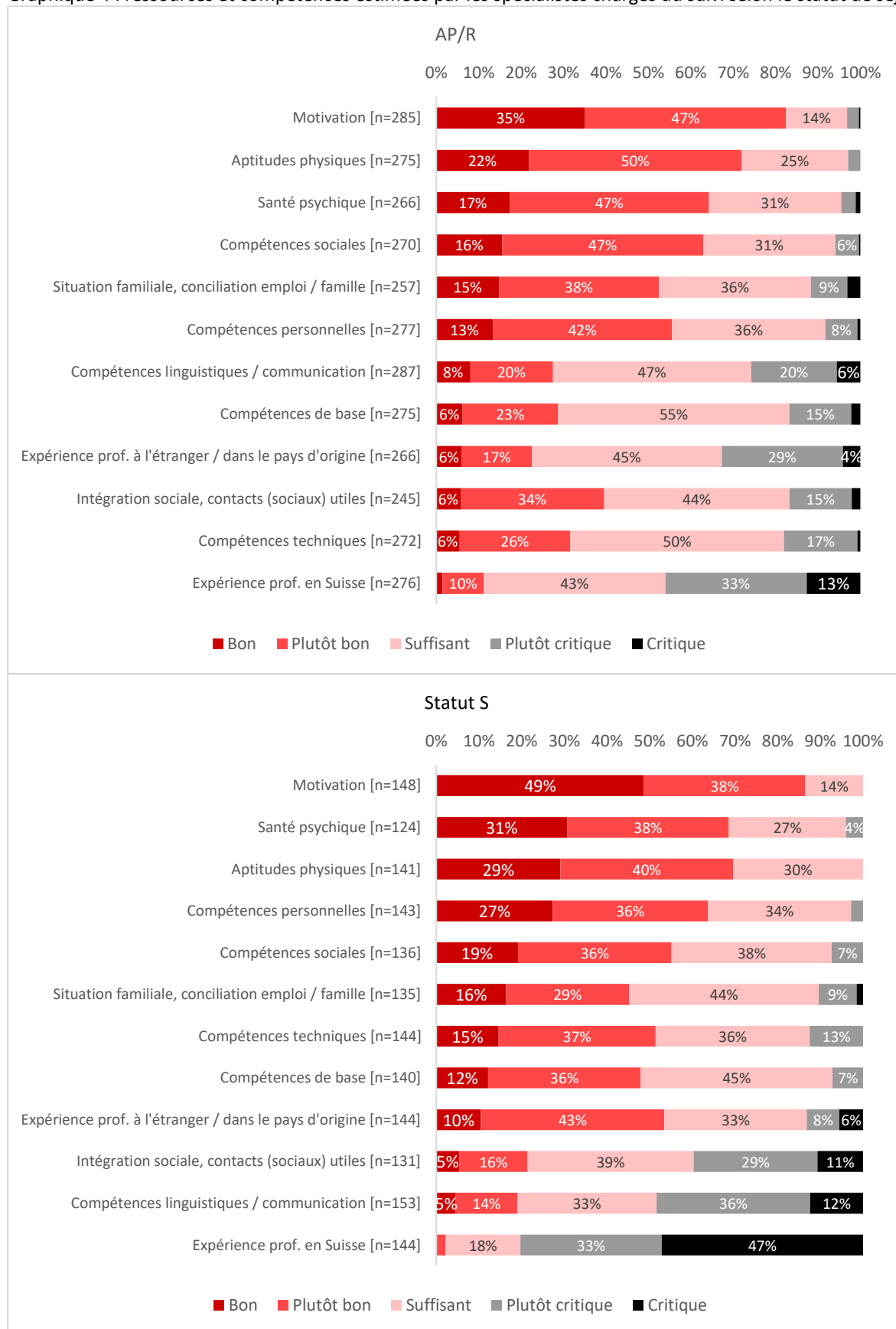


Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS.



Graphique 4 : ressources et compétences estimées par les spécialistes chargés du suivi selon le statut de séjour



Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS.

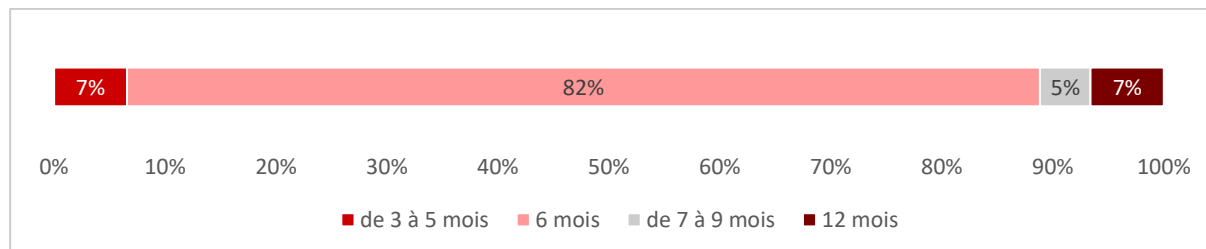
## 4.3 Données relatives aux embauches concrétisées grâce aux aides financières

### 4.3.1 Montant, durée et coût des aides financières

#### Montant, durée et coût des aides financières (Tableau 4, Tableau 5)

- Dans la grande majorité des cas (82 %), l'initiation soutenue par des Afi dure six mois (**Graphique 5**). Il n'y a pas de différence notable entre les bénéficiaires du statut S et les AP / R.
- Le coût moyen d'une Afi est de 9435 francs, avec des variations considérables entre AP / R et bénéficiaires du statut S, l'Afi étant en moyenne inférieure de près de 2300 francs pour les AP / R. Au niveau cantonal, le coût moyen varie de 4911 francs (FR) à 13 701 francs (NE).
- Le coût moyen d'une formation liée à l'emploi, qu'elle soit préparatoire ou complémentaire, est de 6833 francs. Il est plus élevé dans les cantons du Jura et des Grisons (respectivement 9585 et 9000 francs), qui ne recourent qu'aux formations complémentaires liées à l'emploi.
- Dans le canton où le coût moyen est le plus bas (FR), il est prévu que, en plus de l'aide financière, un chèque formation puisse être utilisé pendant la durée du contrat de travail.
- Au cours de la période d'initiation, une Afi de 1488 francs en moyenne est versée à l'employeur chaque mois. Un modèle dégressif a été choisi dans la plupart des cas (63 %).
- Les données relatives au coût moyen par participant indiquent que l'enveloppe forfaitaire de 20 000 francs fixée en amont du projet est suffisante pour favoriser l'embauche de plus d'une personne.

Graphique 5 : durée des Afi



Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs Afi / FCE (BASS)

Tableau 4 : aperçu du montant des Afi

	Coûts globaux en CHF		
	Total	AP / R	Statut S
Valeur moyenne	9435	8567	10 854
Montant minimal	1900	1900	3000
Montant maximal	28 626	23 520	28 626
Percentile			
Quartile 25 %	6000	6000	8559
Quartile 50 % (valeur médiane)	9528	8812	10 482
Quartile 75 %	11 388	10 398	12 970

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

Tableau 5 : durée et coûts des aides financières et des formations préparatoires liées à l'emploi selon le canton

Canton :	Nombre	Durée moyenne	Coûts en CHF				Valeur médiane
			Moyenne	Moyenne mensuelle	Montant minimal	Montant maximal	
Afi							
AG	32	6,7	10 196	1522	2005	21 318	9360
AR	7	7,71	10 481	1359	7000	17 720	9120
BE	19	6	8427	1405	3600	13 703	8640
GE	29	6	10 404	1734	6102	14 400	10 482
FR	70	7,3	4911	674	2000	7000	6000
LU	22	6,6	9981	1522	4560	16 656	9600
NE	43	5,7	13 701	2395	6072	19 500	14 820
OW	14	7,79	8949	1149	3000	20 400	9462
SH	8	6,75	12 399	1837	9360	17 640	11 635
TG	5	4,42	5252	1188	2088	8085	5408
VD	65	6,2	10 123	1630	3000	24 798	9532
VS	35	5,83	9691	1662	1900	28 626	9600
SG	78	5,9	9830	1675	3536	14 690	10 056
Total	427	6,3	9435	1488	1900	28 626	9528
FCE							
JU*	53		9585		9000	11 000	9500
GR*	18		9000		9000	9000	9000
Cantons restants**	40		6675		220	10 777	2113
Total	111		6833		220	11 000	9000

\* Formations préparatoires liées à l'emploi uniquement

\*\* Formations préparatoires et complémentaires liées à l'emploi

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

#### 4.3.2 Contrat de travail, taux d'occupation, salaire et secteurs concernés

##### Contrat de travail, taux d'occupation, salaire et secteurs concernés

■ Un contrat de travail à durée indéterminée a été conclu dans 90 % des cas d'embauche concrétisés grâce aux aides financières, un contrat à durée déterminée dans la majorité des autres cas. Le tableau est un peu différent pour les embauches soutenues par une FCE sur lesquelles on possède des informations détaillées (n = 47). Elles correspondent pour une moitié à des contrats à durée indéterminée et pour l'autre à des contrats à durée déterminée (**Graphique 6**).

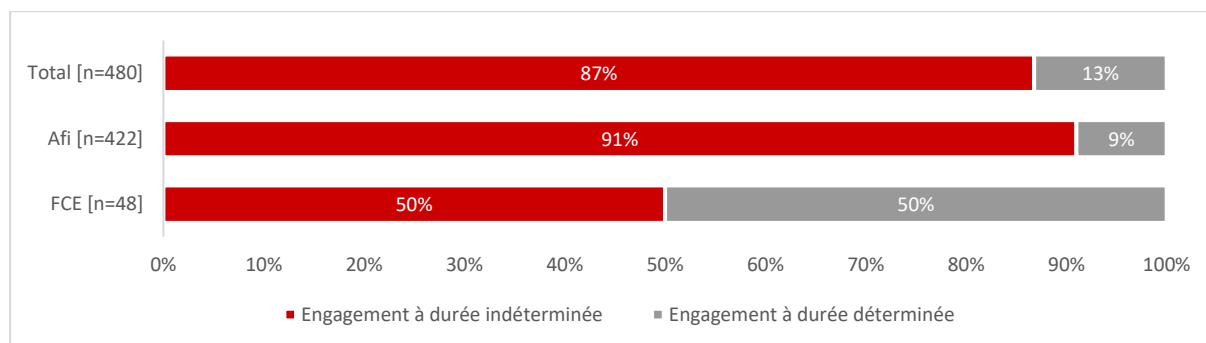
■ La grande majorité des prises d'emploi concrétisées grâce aux Afi / FCE concernent des postes à temps plein. Les postes à temps partiel avec un taux d'occupation inférieur à 80 % restent rares (**Graphique 7**). On constate toutefois une nette différence entre les sexes : les hommes sont majoritairement employés à temps plein, tandis que les femmes occupent essentiellement des postes à temps partiel.

■ Le salaire médian standardisé en équivalent temps plein (ETP) bénéficiant des Afi se monte à 4333 francs. Au total, 25 % des participants avaient un salaire (standardisé et brut) inférieur à 4000 francs (quartile 25 %) et 25 % un salaire supérieur à 4737 francs (quartile 75 %). En moyenne, ces salaires sont d'environ 300 francs supérieurs à ceux des personnes engagées grâce aux FCE (**Tableau 6**). Les bénéficiaires du statut S ont un revenu mensuel moyen légèrement supérieur (4500 francs) à celui des AP / R (4200 CHF).

■ La majorité des prises d'emploi concrétisées grâce aux Afi se répartit entre les secteurs de l'hôtellerie et de la restauration (24 %), de la construction (12 %), de la métallurgie, de l'industrie des machines et de l'horlogerie (12 %) ou de la technique des bâtiments (10 %). Les 42 % restants sont répartis entre de très nombreux secteurs (**Graphique 8**). Les postes pourvus grâce aux FCE l'ont été principalement dans les

secteurs de la métallurgie, de l'industrie des machines et de l'horlogerie de l'Arc jurassien (39 %), de l'hôtellerie et de la restauration (16 %) et de la santé (11 %). On n'observe aucune différence notable entre les AP / R et les bénéficiaires du statut S.

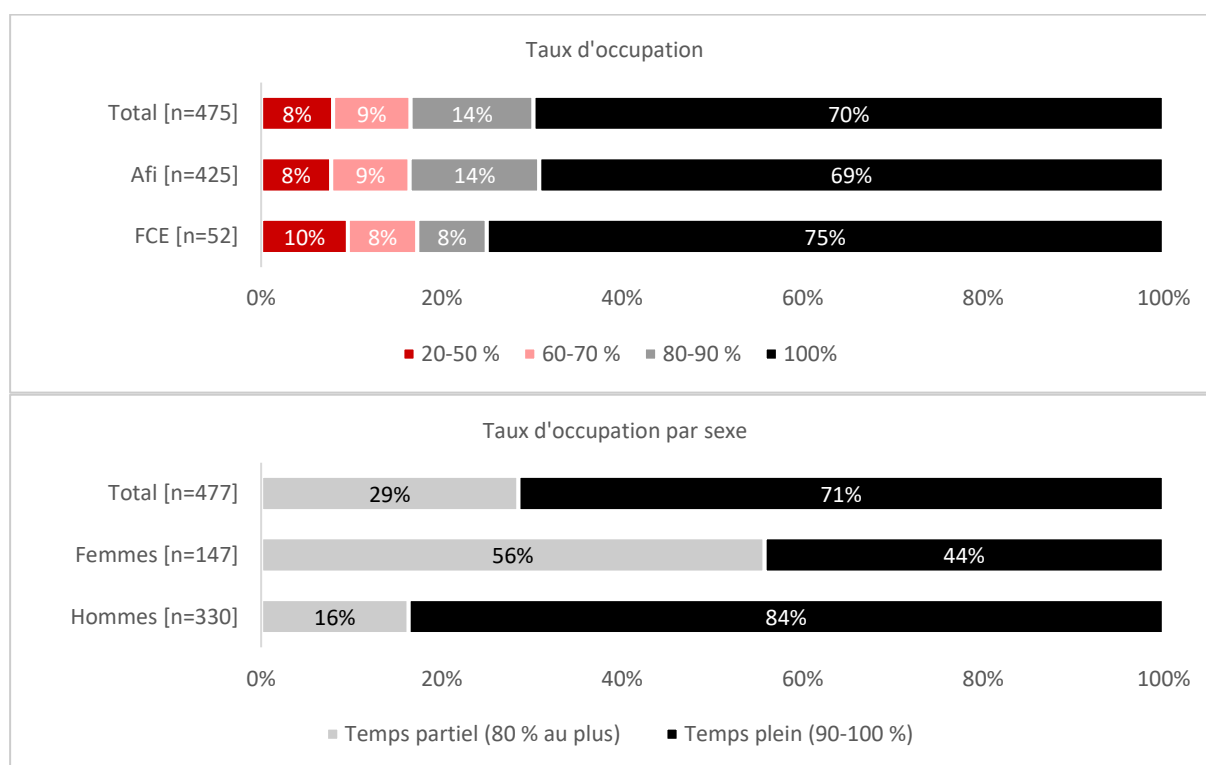
Graphique 6 : type de contrat selon le type de mesure



Remarque : sur les 48 personnes qui ont suivi une FCE, 4 n'ont obtenu qu'une promesse d'embauche, dont 2 pour un contrat à durée déterminée et 2 pour un contrat à durée indéterminée.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

Graphique 7 : taux d'occupation des postes, par mesure et par sexe



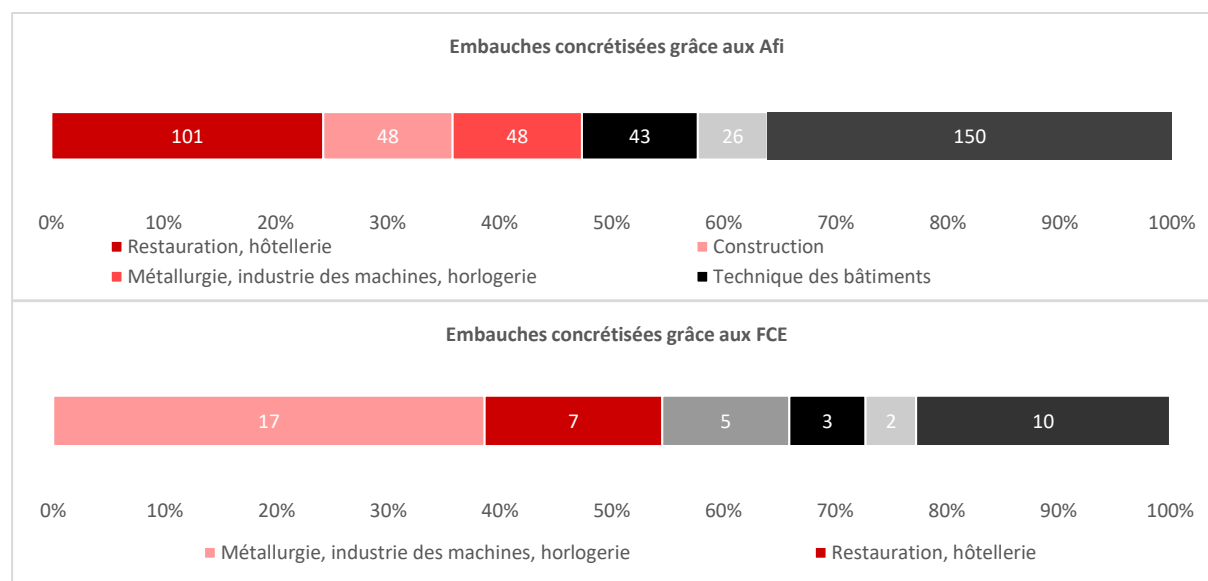
Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

Tableau 6 : salaires mensuels bruts standardisés (ETP), état d'avril 2024

	Embauches concrétisées grâce aux Afi	Embauches concrétisées grâce aux FCE
Valeur moyenne	4362	3807
Percentile		
Quartile 25 %	4000	3683
Quartile 50 % (valeur médiane)	4333	4000
Quartile 75 %	4737	4320

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

Graphique 8 : répartition par secteur des prises d'emploi concrétisées grâce aux Afi ou aux FCE



Remarque : les valeurs indiquées dans les zones en couleur du graphique sont des nombres de cas (et non des pourcentages).  
Embauches concrétisées grâce aux Afi : n = 416 ; Embauches concrétisées exclusivement grâce aux FCE : n = 44.

*Autres secteurs Afi	Nombre
Santé	20
Transports, logistique, sécurité	14
Nature	13
Économie, administration, tourisme	13
Formation, social	13
Beauté, sport	12
Vente, achat	12
Véhicules	11
Bois, aménagement intérieur	9
Planification, construction	9
Génie électrique	6
Informatique	6
Élimination des déchets, recyclage	4
Textile, mode	3
Nettoyage	3
Chimie, physique	2
<b>**Autres secteurs FCE :</b>	
Construction	2

Génie électrique	2
Transports, logistique, sécurité	2
Technique du bâtiment	1
Bois, aménagement intérieur	1
Planification, construction	1
Vente, achat	1

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Calculs BASS

#### 4.4 Prolongation du contrat à la fin des Afi / FCE

##### Embauches concrétisées grâce aux Afi

■ **346 Afi terminées de façon régulière** : sur les 428 personnes qui ont démarré un emploi grâce aux Afi, 397 avaient terminé la phase d'initiation au moment où les données ont été recueillies, soit conformément au plan arrêté soit par interruption prématurée.

Dans 346 cas, la période d'Afi est allée jusqu'à son terme, dans 51 cas elle a été interrompue prématurément. On obtient ainsi un **taux d'achèvement des mesures de 87 %**. Ce taux est un peu plus élevé chez les bénéficiaires du statut S (90 %) que chez les AP / R (85 %).

■ **Sur 397 contrats de travail, 351 sont restés en vigueur jusqu'à la fin de la période de soutien financier prévue** : sur les 51 cas d'interruption prématurée, 5 ont abouti au maintien des rapports de travail. C'est donc un total de 351 contrats de travail sur 397 qui ont perduré jusqu'à la fin de la période d'Afi prévue, ce qui correspond à un **taux de réussite de 88 %**, lequel varie ici aussi selon les groupes, de 91 % pour les bénéficiaires du statut S à 87 % pour les AP / R.

■ **46 contrats ont été résiliés avant la fin de la période de soutien, dont 22 à l'initiative de l'employeur.**

Les motifs invoqués le plus fréquemment par les employeurs sont le manque de compétences personnelles telles que la fiabilité (n = 10), les conflits sociaux sur le lieu de travail (n = 8), les performances insuffisantes (n = 6), l'absence de qualification (n = 5) ou une combinaison de ces facteurs.

Dans 11 cas, le contrat a été résilié à l'initiative de **l'employé**, essentiellement en raison de problèmes de santé, d'une charge de travail excessive ou de conditions de travail inappropriées.

Dans 9 autres cas, le contrat a été résilié d'un **commun accord** en raison notamment de divergences d'opinion sur le salaire, de performances insuffisantes, d'un manque de fiabilité de l'employé, de problèmes de santé ou de considérations économiques.

Dans 4 cas, on ne sait pas quelle est la partie à l'initiative de la résiliation du contrat.

■ **Dans 293 cas, le contrat a été prolongé au-delà de la durée des aides financières.** Sur les 351 contrats de travail ayant été exécutés jusqu'à la fin des aides, 293 se sont poursuivis au-delà et 30 ont pris fin ; les informations font défaut dans 28 cas. Cela correspond à un **taux de pérennisation des emplois de 91 %**. Il n'y a pas de différence notable entre les bénéficiaires du statut S et les AP / R. Sur les 293 contrats qui se sont poursuivis, la grande majorité (87 %) est à durée indéterminée, 5 % à durée déterminée. Les informations font défaut pour les 8 % restants.

##### FCE

■ **83 FCE terminées de façon régulière** : sur les 98 personnes qui ont suivi une FCE, 90 l'avaient terminée au moment où les données ont été recueillies, soit conformément au plan arrêté soit par interruption prématurée.

83 de ces mesures ont été exécutées et terminées comme prévu, ce qui correspond à un **taux de réussite de 92 %**. Vu le faible nombre de bénéficiaires du statut S qui ont uniquement entamé une FCE, une comparaison fondée sur le statut de séjour ne serait pas très pertinente sur le fond.

■ Pour 50 **des FCE terminées**, on sait qu'elles ont abouti à un contrat de travail et que la période d'encouragement avait expiré au moment où les données ont été recueillies. Pour 45 d'entre elles, le contrat est resté en vigueur jusqu'à la fin de la période prévue, ce qui correspond à un **taux de réussite de 90 %**.

■ **Pérennisation des emplois** : on sait, pour 45 cas, si la FCE a été ou non suivie d'une embauche ferme. La réponse est oui pour la grande majorité d'entre eux (**89 %**, n = 40), dont plus de 2/3 ont abouti à un contrat à durée indéterminée (68 %, n = 27) et 7 à un contrat à durée déterminée. On ne connaît pas la nature du contrat pour les 6 cas restants.

## 4.5 Évaluation au moyen de croisements de données

### 4.5.1 Autres caractéristiques des participants du pilote

#### Durée de séjour des participants

■ Le croisement des données issues du monitoring et de celles du système d'information central sur la migration (SYMIC) a permis de déterminer la durée du séjour en Suisse des participants au projet pilote avant leur admission dans le programme (**Tableau 7**)<sup>3</sup>.

■ En moyenne, les participants séjournaient en Suisse depuis 54 mois (env. 4 ans et 6 mois) au moment de leur admission dans le programme ; la moitié d'entre eux étaient arrivés en Suisse entre 1 an et 10 mois et 6 ans et 6 mois plus tôt. Le délai moyen entre l'arrivée en Suisse et l'admission au programme est fortement influencé par les bénéficiaires du statut S, qui commencent à travailler grâce à des Afi / FCE en moyenne 1 an et 7 mois après leur arrivée. Ce délai est beaucoup plus long pour les R (5 ans et 6 mois) et pour les AP et les RAP (près de 6 ans).

■ Pour les participants du pilote, il s'écoule en moyenne 1 an et 3 mois entre l'arrivée en Suisse et la décision d'admission. Les bénéficiaires du statut S obtiennent une réponse nettement plus vite, un peu plus d'un mois après leur arrivée en moyenne. Le délai moyen est nettement plus long pour les R (19 mois), et encore plus pour les AP / RAP (23 mois).

■ Entre la décision d'admission et l'admission dans le programme, il s'écoule en moyenne 3 ans et 3 mois. Ce délai est réduit à un peu plus de 1 an et 6 mois pour les bénéficiaires du statut S.

■ On ne note pas de différences notables entre les réfugiés reconnus, les réfugiés admis à titre provisoire et les personnes admises à titre provisoire. Pour les bénéficiaires du statut S, la durée du séjour en Suisse jusqu'à la décision d'admission (comme on l'a vu plus haut) et jusqu'à l'admission dans le programme est nettement plus courte (voir le Tableau 8 en annexe).

#### Composition du ménage des participants

■ Le croisement entre les données issues du monitoring et celles de la Statistique de la population et des ménages (STATPOP) fournit des indications sur la composition des ménages (**Graphique 9**) :

■ Une courte majorité (54 %) de participants vit dans un ménage ne comptant aucun enfant mineur, et parmi eux, 23 % dans un ménage comptant 2 adultes ou plus, 19 % dans un ménage unipersonnel et 12 % dans un ménage collectif ou une collectivité.

■ Les 46 % restants vivent dans un ménage comptant des enfants et, dans la majorité des cas, d'autres adultes.

<sup>3</sup> La date d'admission étant la date d'entrée en fonction des personnes bénéficiant d'Afi. Si le programme concerne uniquement une FCE, la date d'admission correspond au début de cette formation.

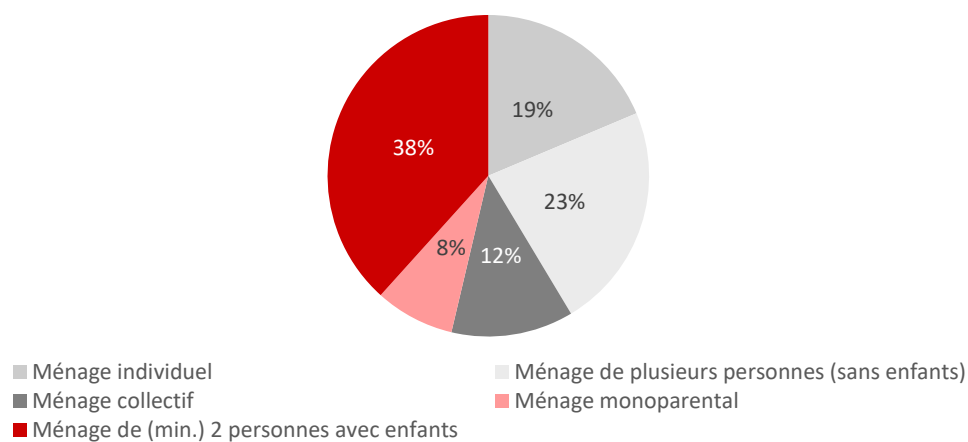


Tableau 7: durée du séjour jusqu'à l'admission dans le programme en mois

	Durée entre l'arrivée en Suisse et l'admission dans le programme	Durée entre l'arrivée en Suisse et la décision d'asile	Durée entre la décision d'asile et l'admission dans le programme
Valeur moyenne	53,9	15,2	38,8
Quartile 25 %	21,8	0,6	18,8
Valeur médiane	51,5	7,7	32,2
Quartile 75 %	77,3	25,9	52,6

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS) et données SYMIC. État : fin février 2025

Graphique 9 : types de ménage dans lequel vivent les participants



Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS) et données STATPOP. État : février 2025.

#### 4.5.2 Augmentation des revenus du travail et diminution du recours à l'aide sociale

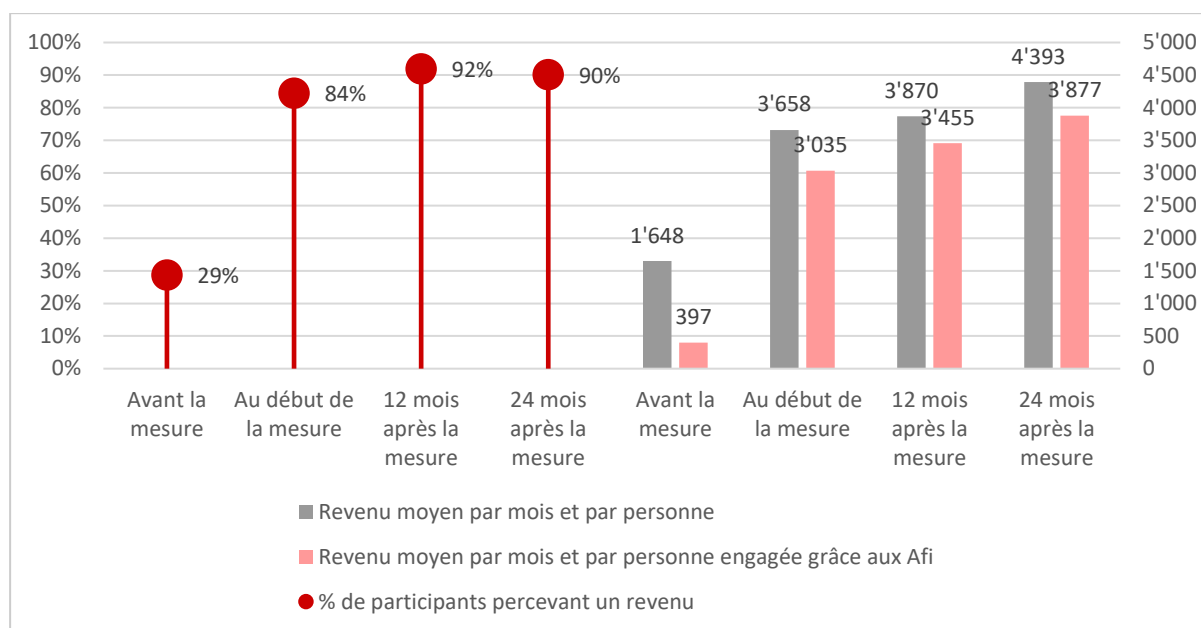
- Le croisement des données issues du monitoring, de celles du SYMIC et de celles des comptes individuels auprès de la Centrale de compensation, de la statistique de l'aide sociale et des systèmes d'information de l'assurance-chômage et de l'assurance sociale (PLASTA / SIPAC) permet d'obtenir des informations sur l'évolution des revenus des participants et de leur recours à l'aide sociale au fil du temps. Les données ont pu être croisées pour 366 personnes engagées grâce aux Afi / FCE<sup>4</sup>.
- Une période de trois mois a été prise en compte pour comparer les revenus perçus avant, au début, un an et deux ans après la prise d'emploi concrétisée grâce aux Afi ou après le début de la FCE (admission dans le programme)<sup>5</sup> (**Graphique 10**).
- Au cours de la période de trois mois précédant l'admission dans le programme, 29 % des participants ont perçu un revenu pendant au moins un mois. Dans les trois mois suivant l'admission dans le programme, ce chiffre se monte à 84 %, soit une grande majorité des participants. Le fait que tous les participants ne perçoivent pas un revenu dès l'admission tient à ce que les personnes qui suivent une FCE ne démarrent leur emploi qu'au terme de la période de formation. En effet, un an après le début du programme, plus de 9 participants sur 10 (92 %) perçoivent un revenu. Ce chiffre est stable un an plus tard, ce qui montre la pérennité de l'intégration professionnelle.
- Les différences entre les groupes cibles sont surtout visibles avant l'admission dans le programme : alors qu'un bon tiers des R et des AP / RAP perçoivent un revenu un an avant leur admission, ce n'est le cas que pour 1 bénéficiaire du statut S sur 10. Cet écart tient avant tout à ce que le séjour en Suisse des bénéficiaires du statut S avant l'admission dans le programme est nettement moins long. Après l'admission, l'écart entre les groupes se resserre considérablement.
- Le revenu mensuel moyen des participants qui perçoivent un revenu professionnel un an avant l'admission dans le programme (barres grises) s'élève à 1648 francs. Après l'admission, le revenu moyen passe à 3658 francs. Un an après, il atteint 3870 francs et au bout de deux ans 4393 francs. Les bénéficiaires du statut S touchent un peu plus au début du programme (4068 francs en moyenne) que les R et les AP<sup>6</sup>.
- Réparti sur l'ensemble des participants, y compris ceux qui ne touchent aucun revenu (barres roses), le revenu individuel moyen se monte à 397 francs un an avant l'admission et à 3035 francs après l'admission. Un an plus tard, il atteint 3455 francs, et encore un an plus tard, 3877 francs. Avec la prise d'emploi concrétisée grâce à des Afi ou au début d'une FCE, chaque participant perçoit en moyenne plus de 2600 francs de plus qu'un an avant l'admission dans le programme. Un an après l'admission dans le programme, ce supplément avoisine les 3350 francs, et deux ans après, 3480 francs.
- L'augmentation du taux d'emploi va de pair avec un recul significatif du taux de recours à l'aide sociale des AP / R, lequel passe de 84 % un an avant l'intégration à 57 % au moment de l'intégration. Un an plus tard, 23 % seulement des participants touchent encore l'aide sociale, et encore un an plus tard, ce chiffre tombe à 15 % (**Graphique 11**).

<sup>4</sup> Ce chiffre relativement bas tient à ce que, d'une part, les données issues du monitoring ont dû être transmises dès le début février 2025 et ne comprennent donc pas les participants ayant intégré le programme en 2024 et enregistrés a posteriori, et, d'autre part, les données des comptes individuels n'étaient disponibles à l'époque que jusqu'à la fin 2023.

<sup>5</sup> Période de l'année précédant l'admission dans le programme : du 10<sup>e</sup> au 12<sup>e</sup> mois avant le début du contrat ; période juste après l'admission dans le programme : du 1<sup>er</sup> au 3<sup>e</sup> mois après le début du contrat ; période un an après l'admission dans le programme : du 13<sup>e</sup> au 15<sup>e</sup> mois après le début du contrat ; période deux ans après l'admission dans le programme : du 25<sup>e</sup> au 27<sup>e</sup> mois après le début du contrat

<sup>6</sup> Pour les échéances suivantes (1 et 2 ans après l'admission), les chiffres ne sont plus pertinents en raison de la chute du nombre de cas.

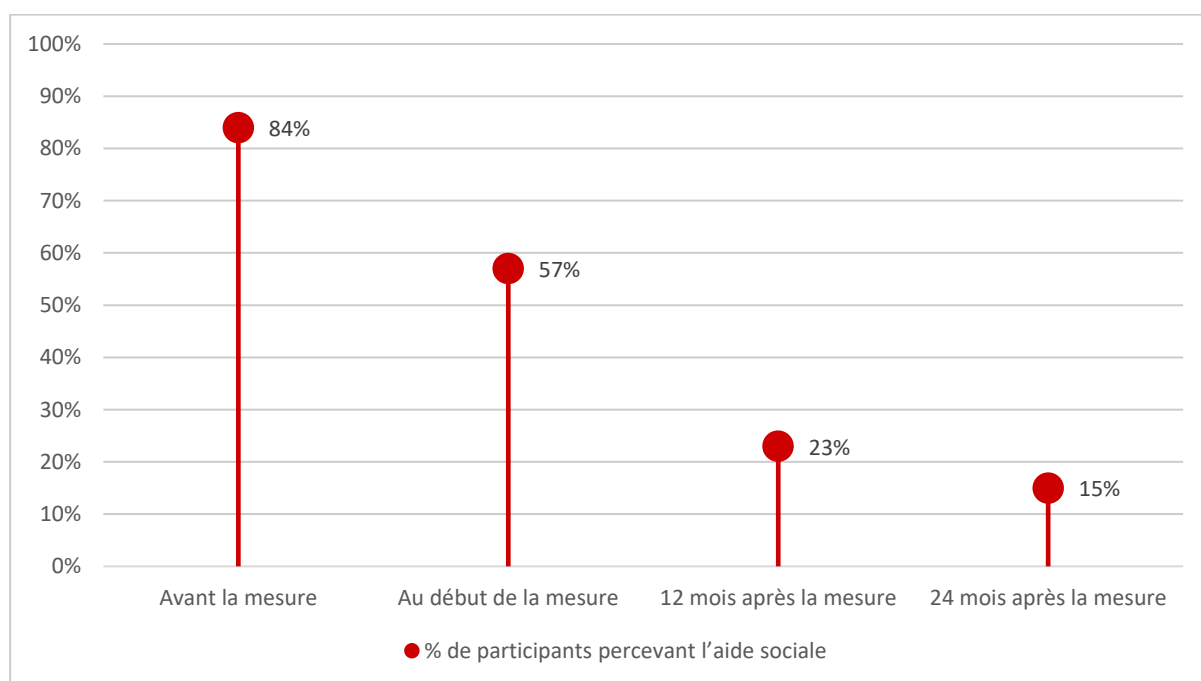
Graphique 10 : revenus mensuels perçus avant la mise en place des Afi / FCE, au début, 12 et 24 mois après



Remarque : MS = mesure, PT = participants

Source : données croisées issues du monitoring Afi / FCE (OFS 2025), état au 11 février 2025. Calculs BASS (n avant Afi = 366 ; n au début des Afi = 361 ; n un an après le début des Afi = 186 ; n deux ans après le début des Afi = 81).

Graphique 11 : taux d'aide sociale perçus chaque mois par les AR / R avant la mise en place des Afi / FCE, au début, 12 et 24 mois après



Remarque : MS = mesure, PT = participants

Source : données croisées issues du monitoring Afi / FCE (OFS 2025), état au 11 février 2025. Calculs BASS (n = 265).

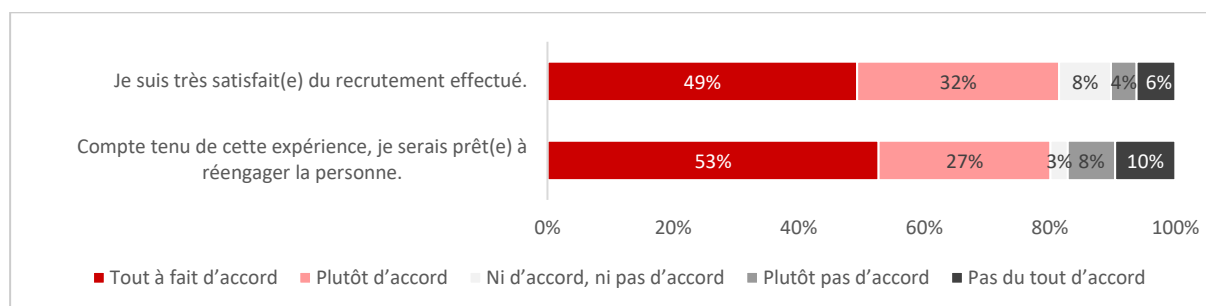
## 5 Retours des employeurs

Dans le cadre de l'évaluation, les employeurs qui ont engagé des collaborateurs ayant bénéficié d'Afi ou d'une FCE ont été interrogés sur leur expérience. Sur les 365 employeurs invités à donner leur avis au printemps 2025, 148 ont répondu (taux de réponse de 41 %).

### 5.1 Retours sur l'embauche et la personne engagée

Dans l'ensemble, les employeurs font état d'une expérience très positive pour ce qui est des recrutements effectués (**Graphique 12**). Ils se disent très satisfaits des personnes recrutées et seraient prêts à les réengager. Les retours des employeurs ayant recouru aux Afi (n = 135) sont conformes au tableau général, ceux des rares employeurs ayant opté pour les FCE (n = 11) sont encore plus positifs.

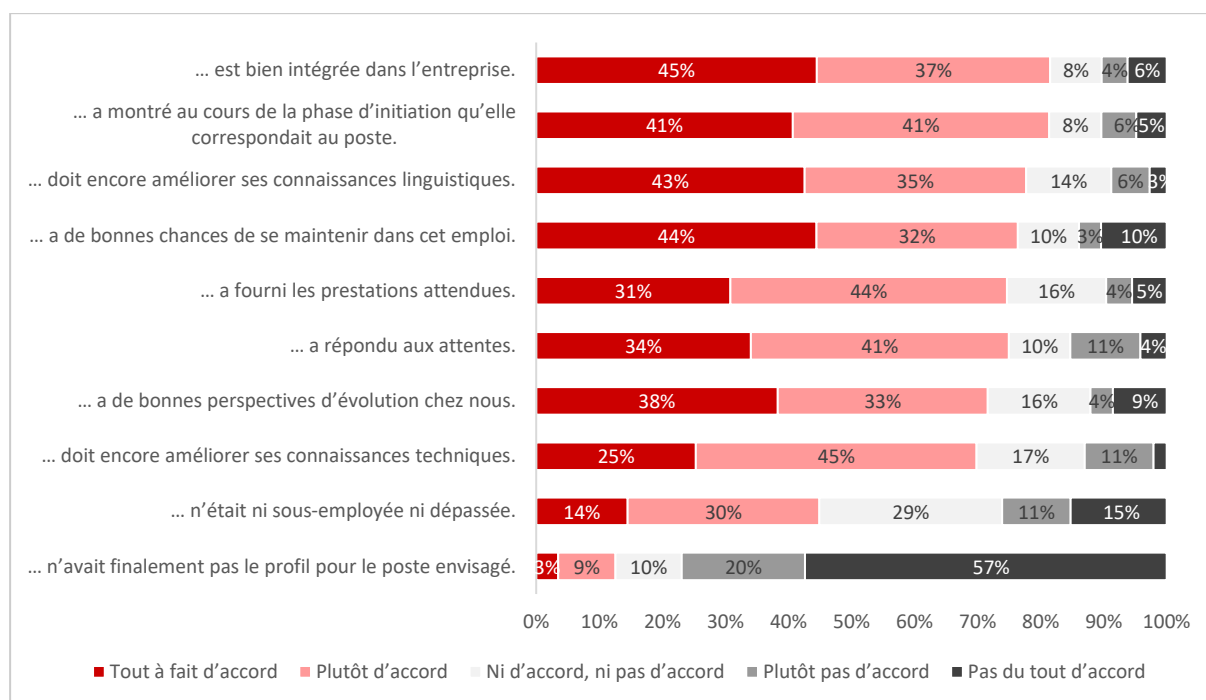
Graphique 12 : « Recrutements effectués : impression générale »



Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Enquête auprès des employeurs (n = 146)

Dans l'ensemble, les personnes engagées présentent un profil en adéquation avec le poste occupé, sont bien intégrées et ont de bonnes perspectives dans l'entreprise (**Graphique 13**). Le plus gros potentiel d'amélioration identifié par les employeurs concerne la maîtrise de la langue et le degré de spécialisation. Il arrive aussi que des employés soient sous-occupés ou surmenés. Ce tableau correspond aux résultats présentés dans le rapport intermédiaire de 2024, pour les points tant positifs que négatifs. Comme on l'a indiqué plus haut, les employeurs qui ont engagé des personnes en FCE (n = 11) sont légèrement plus satisfaits que ceux qui bénéficient des Afi.

Graphique 13 : « La personne engagée... »

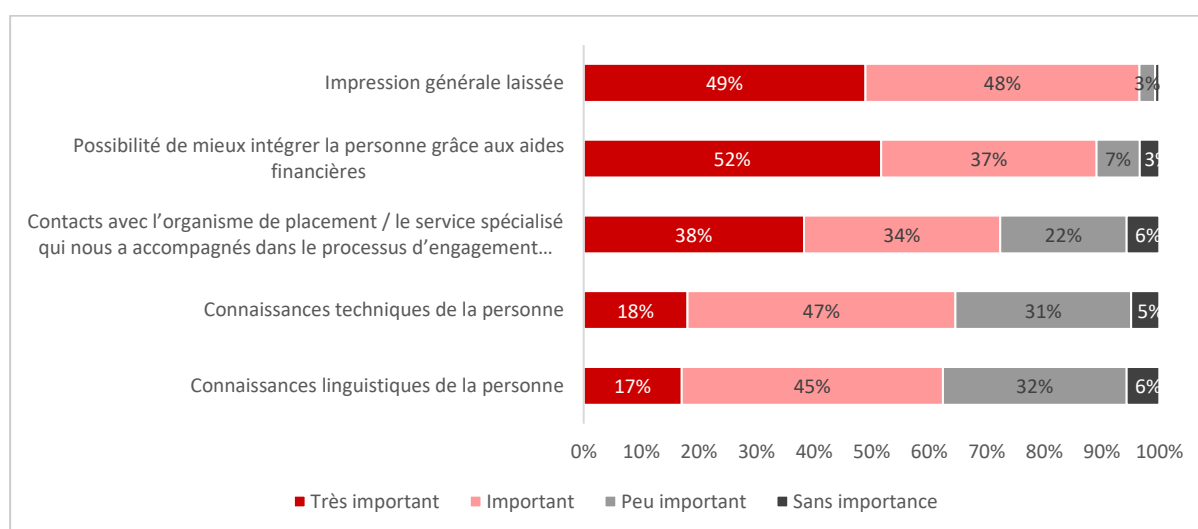


Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Enquête auprès des employeurs (n = 148, dont 0 à 10 avec données manquantes)

S'agissant du recrutement, les employeurs ont attaché une importance particulière à l'impression globale laissée par le candidat (**Graphique 14**), la possibilité de mieux intégrer la personne grâce aux Afi venant en deuxième position. Ce dernier aspect est plus important pour les employeurs ayant bénéficié des Afi que pour ceux ayant opté pour les FCE. Pour les seconds, les contacts personnels avec les services spécialisés et les organismes de placement pèsent davantage dans la balance, de même que les connaissances linguistiques, qui sont citées un peu plus souvent.

Graphique 14 : « Rétrospectivement, quel élément a joué un rôle important voire décisif dans votre décision d'engager la personne ? »



Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Enquête auprès des employeurs (n = 147, dont 0 à 6 avec données manquantes)

## 5.2 Collaboration avec l'organisme de placement ou le service spécialisé

Seule une petite partie des employeurs (9 %) indiquent ne pas avoir eu de contact direct avec le service spécialisé ou l'organisme de placement avant l'engagement de la personne. La grande majorité (83 %) font état de contacts multiples (un seul contact : 8 % des employeurs). Dans le cas des FCE, les contacts entre l'employeur et le service spécialisé ou l'organisme de placement ont été un peu plus fréquents que pour les embauches concrétisées grâce à des Afi. Ces contacts ont majoritairement eu lieu par téléphone ou par courriel. La majeure partie des employeurs indique par ailleurs avoir rencontré personnellement leur interlocuteur au moins une fois. La grande majorité des employeurs (94%) ont également eu au moins un contact avec le service spécialisé ou l'organisme de placement après l'embauche. Là encore, ce contact a eu lieu le plus souvent par téléphone ou par courriel, même si des rencontres personnelles sont aussi fréquentes.

Les employeurs se disent dans l'ensemble très satisfaits des contacts qu'ils ont eus avec le service spécialisé ou l'organisme de placement et recommanderaient cette collaboration (**Graphique 15**). De même, 94 % des employeurs sont satisfaits de la marche à suivre pour obtenir l'accompagnement dont ils ont bénéficié. Environ 90 % d'entre eux considèrent que la charge administrative qu'ils ont dû assumer était raisonnable. Les employeurs ayant opté pour les FCE sont également satisfaits de la procédure d'accompagnement et de la charge administrative induite.

Graphique 15 : « Lorsque je repense aux contacts que j'ai eus avec le service spécialisé ou l'organisme de placement, je trouve que... »



Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE (BASS). Enquête auprès des employeurs, employeurs ayant eu un contact avec le service spécialisé ou l'organisme de placement (n = 145, dont 0 à 4 sans avis)

## 5.3 Appréciation générale

La qualité des contacts et de la collaboration avec le service spécialisé ou l'organisme de placement est l'aspect que les employeurs ont le plus apprécié pour ce qui concerne l'engagement d'AP / R et les prestations d'accompagnement. Ils ont majoritairement eu affaire à des personnes compétentes et motivées. Plusieurs d'entre eux ont souligné l'importance du programme pour l'intégration des personnes engagées. Plusieurs employeurs ont par ailleurs explicitement indiqué être fiers d'avoir pu donner une chance à une personne en recherche d'emploi, avoir recruté la personne parce qu'ils pouvaient bénéficier d'aides financières, être satisfaits du soutien financier apporté, avoir apprécié la faible charge administrative et avoir pu observer des progrès au cours de la période d'engagement. Un employeur mentionne même la publication d'un article dans un magazine.

Certains employeurs citent également un certain nombre d'aspects n'ayant pas donné satisfaction. Deux d'entre eux déplorent le fait que leur entreprise souhaiterait engager davantage de personnes via des Afi, mais

que cela n'est pas possible dans leur canton. Un autre propose que l'aide soit plus personnalisée, notamment que son montant soit mieux adapté à la nature de l'emploi, et qu'elle puisse être perçue plus longtemps. Un autre encore souhaite que la FCE bénéficie d'un soutien plus souple au motif qu'il évolue dans un secteur très spécifique et que la formation professionnelle prend beaucoup de temps. Pour deux autres employeurs, le montant des Afi est insuffisant. Dans 5 cas, les employeurs ont signalé qu'ils n'étaient pas satisfaits de l'attitude ou du comportement des participants.

## 6 Retours des participants

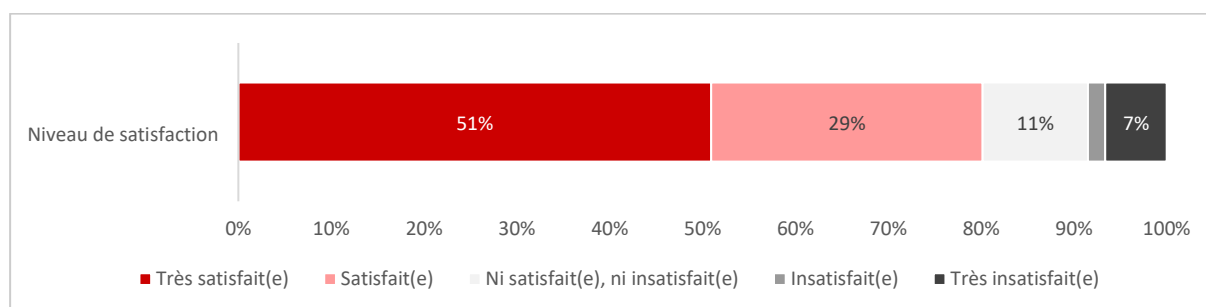
Comme les employeurs, les participants du projet ont été invités à évaluer le programme dans le cadre d'une enquête évolutive, à la fin de la phase de versement des Afi. Sur les 333 participants invités à donner leur avis au printemps 2025, 150 ont répondu (taux de réponse de 45 %).

### 6.1 Accompagnement dans la recherche d'emploi avant l'engagement

La majorité des personnes interrogées relevant du domaine des réfugiés (71 %) ont indiqué avoir déjà bénéficié d'un accompagnement avant d'être engagées (conseiller ORP, spécialiste en insertion professionnelle, etc.). La part des participants ayant bénéficié d'un soutien préalable a donc légèrement diminué par rapport à la situation de mai 2023 (82 %), pour rejoindre cependant son niveau d'avril 2024, indiqué dans le deuxième rapport intermédiaire (74%). Les bénéficiaires d'une FCE ont bénéficié du soutien d'un spécialiste un peu plus fréquemment (9 sur 10) que les bénéficiaires d'une Afi (7 sur 10). Pour les seconds, ce soutien a été assuré par plusieurs personnes ou services, le plus souvent par des coaches du service de consultation pour les réfugiés (33 %) ou des travailleurs sociaux (19 %). Les participants ont également bénéficié de l'aide de conseillers ORP (17 %) et d'autres spécialistes tels que des conseillers à l'intégration, d'organismes tels que Caritas, de particuliers, et même d'employeurs. Les dossiers des bénéficiaires d'une FCE ont essentiellement été suivis par les coaches du service de consultation pour les réfugiés (73 %), et par des travailleurs sociaux pour un cinquième d'entre eux. Ce tableau hétérogène reflète les différents niveaux d'intégration du programme pilote dans les structures et les processus cantonaux.

Dans l'ensemble, les participants interrogés se disent très satisfaits du soutien qui leur a été apporté (**Graphique 16**). Ceux qui ne le sont pas sont exclusivement des bénéficiaires d'Afi. Tous les bénéficiaires d'une FCE se sont dit satisfaits, voire très satisfaits.

Graphique 16 : « Quel est votre niveau de satisfaction générale par rapport au soutien reçu ? »

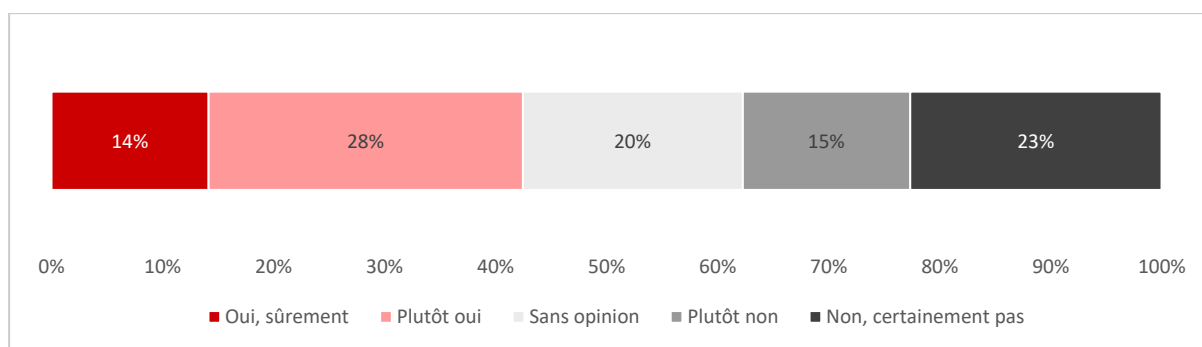


Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE. Enquête menée auprès des participants au programme, participants ayant bénéficié d'un accompagnement pour leur recherche d'emploi (n = 106)

Près d'un quart des personnes interrogées (23 %) sont d'avis qu'elles n'auraient jamais trouvé le poste en question sans ce soutien (**Graphique 17**), tandis que 15 % présument qu'elles ne l'auraient pas trouvé. Les bénéficiaires d'une FCE sont légèrement plus sceptiques à ce sujet que ceux qui ont reçu une Afi.

Graphique 17 : « Auriez-vous trouvé l'emploi considéré sans ce soutien ? »



Source : données issues du monitoring Afi / FCE. Enquête menée auprès des participants au programme, participants ayant bénéficié d'un accompagnement pour leur recherche d'emploi (n = 106)

## 6.2 Situation actuelle

Les quatre cinquièmes des sondés ayant trouvé un emploi grâce aux Afi ont continué de travailler pour la même entreprise après la fin des versements, les 20 % restants (n = 26) ont arrêté : 5 d'un commun accord avec l'employeur, 13 à l'initiative de l'employeur et 5 à l'initiative de l'intéressé. Dans 3 cas, le contrat de travail à durée déterminée n'a pas été prolongé.

S'agissant des participants dont le contrat de travail a été résilié à l'initiative de l'employeur ou par consentement mutuel, les motifs invoqués sont, dans 3 cas, des conflits au niveau relationnel ou des prestations jugées insatisfaisantes par le supérieur hiérarchique. Parmi les autres motifs cités figurent la situation financière tendue de l'entreprise, la dureté des conditions de travail ou des problèmes de santé.

Quatre des cinq participants qui ont démissionné ont notamment invoqué une mauvaise ambiance de travail. Les horaires ou la nature du travail se sont révélés déterminants dans 3 cas. Dans deux autres, la résiliation est due à un salaire insuffisant. Les conflits avec un supérieur et les raisons de santé ont été invoqués une seule fois.

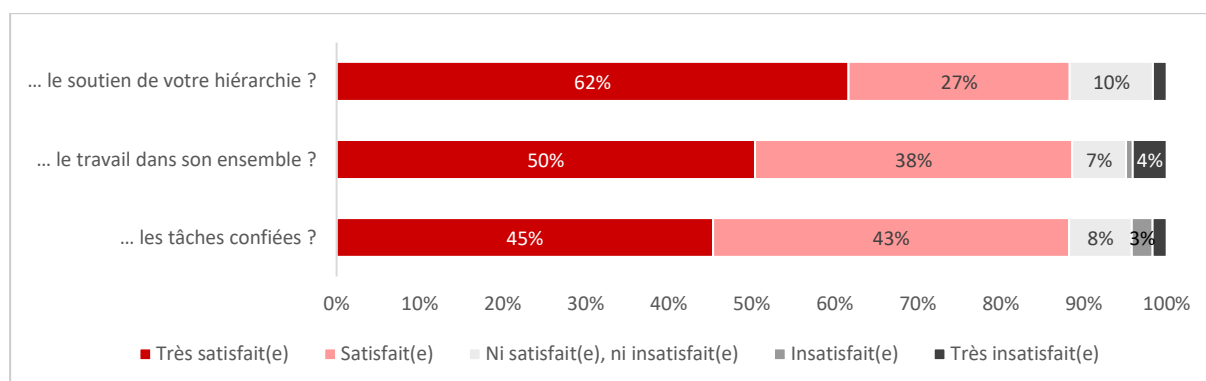
Les 17 sondés engagés grâce aux FCE sont quant à eux toujours en poste.

## 6.3 Évaluation du travail et des tâches effectuées

Presque tous les sondés qui sont toujours en poste sont satisfaits du soutien apporté par leur hiérarchie, voire très satisfaits pour les deux tiers d'entre eux (**Graphique 18**). Près de 9 personnes sur 10 sont satisfaites, voire très satisfaites du travail en général et des tâches qui leur sont confiées. Cette satisfaction est légèrement plus forte chez les bénéficiaires d'une FCE que chez ceux d'une Afi.



Graphique 18 : « Quel a été votre niveau de satisfaction avec... »



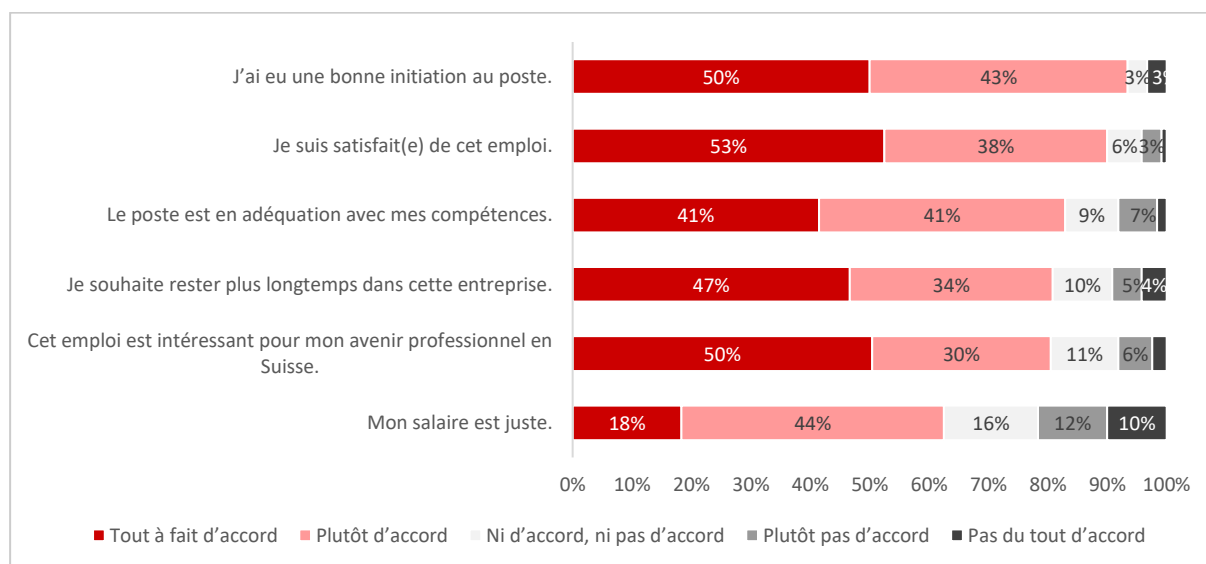
Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE. Enquête menée auprès des participants au programme, participants travaillant toujours au sein de la même entreprise (n = 123, dont de 0 à 3 sans avis)

Les personnes interrogées dont le contrat a été prolongé se disent très majoritairement satisfaites, voire très satisfaites du poste qu'elles occupent (**Graphique 19**). Environ 9 personnes sur 10 estiment qu'elles ont bénéficié d'un accompagnement adapté à la prise de poste, et leur emploi leur plaît. La plupart des sondés (environ 83 %) considèrent que leur poste est adapté à leurs aptitudes et aura une influence positive sur leur avenir professionnel en Suisse. Les quatre cinquièmes d'entre eux souhaitent rester dans leur entreprise. Seul le salaire donne un peu moins satisfaction : un cinquième seulement des sondés (18 %) estiment que leur salaire est juste. Pour 44 %, il est plutôt juste. Pour un quart, il ne l'est pas.

Les bénéficiaires d'une FCE ont tendance à apprécier davantage leur travail que les bénéficiaires d'une Afi.

Graphique 19 : « Les aspects positifs de mon travail sont les suivants : »



Remarque : les valeurs inférieures à 3 % ne sont pas représentées.

Source : données issues du monitoring Afi / FCE. Enquête menée auprès des participants au programme, participants travaillant toujours au sein de la même entreprise (n = 123, dont de 0 à 3 sans avis).

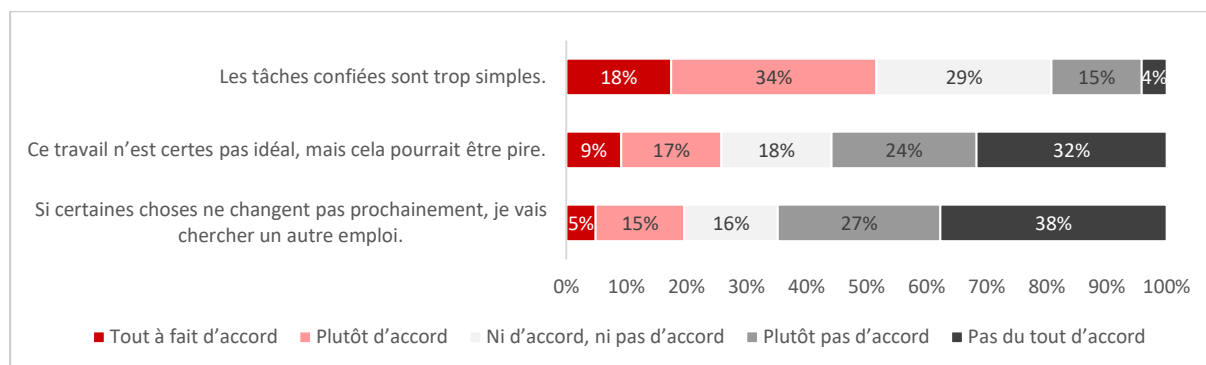
Une bonne moitié des personnes interrogées estiment que les tâches qui leur sont confiées sont trop simples (**Graphique 20**Erreur ! Source du renvoi introuvable.). Une minorité concède par ailleurs que le travail effectué n'est pas idéal (26 %) ou qu'elle envisage de chercher un autre emploi (20 %).

Cette évaluation s'observe un peu plus fréquemment chez les personnes engagées grâce aux FCE que chez celles engagées grâce aux Afi : elles sont plus nombreuses à indiquer que les tâches confiées sont trop simples,

mais moins nombreuses à concéder que le travail n'est pas idéal et qu'elles envisagent de se mettre à la recherche d'un nouvel emploi.

Les réponses ne sont pas liées au niveau de formation des participants, c'est-à-dire, par exemple, que les personnes titulaires d'un diplôme de fin d'études ne déclarent pas plus souvent que leurs tâches sont trop simples pour elles.

Graphique 20 : « Les aspects négatifs de mon travail sont les suivants : »



Source : données issues du monitoring Afi / FCE. Enquête menée auprès des participants au programme, participants travaillant toujours au sein de la même entreprise (n = 123, dont de 0 à 3 sans avis).

## 7 Bilan dressé par les responsables du projet dans les cantons

### Facteurs de risque

Les rapports annuels des cantons permettent d'identifier chez tous les acteurs impliqués (employeurs, groupe cible et organismes de placement) différents facteurs de risque susceptibles de nuire à la bonne exécution du programme et à une intégration professionnelle durable.

Selon ces rapports, le recours des entreprises aux outils que sont les Afi et les FCE dépend largement de la **conjoncture économique**. Les tensions qui agitent le marché de l'emploi, dues en partie, mais en partie seulement, à la pandémie de COVID-19, compliquent l'effort global de placement et ne se limitent pas au recours aux Afi. Dans le canton du Jura, par exemple, des FCE initialement axées sur l'industrie horlogère ont dû être réorientées vers la métallurgie, faute de demande. Et un placement réussi ne garantit pas l'intégration à long terme, par exemple lorsque des difficultés économiques surgissent chez l'employeur. Dans des secteurs tels que la restauration ou l'artisanat, la fin des Afi va souvent de pair avec la dissolution des rapports de travail. En revanche, une conjoncture favorable peut réduire le recours aux Afi : des responsables du projet rapportent qu'en cas de forte demande de main-d'œuvre, certains employeurs sont disposés à engager sans soutien financier des personnes qui ont des difficultés à accéder au marché de l'emploi.

**Du côté des employeurs**, on observe fréquemment un **manque de volonté** d'engager **pour une période indéterminée une main-d'œuvre** généralement non qualifiée, et ce pour deux raisons : la première, c'est que l'initiation de ces personnes prend beaucoup de temps, une ressource qui semble faire défaut à certaines entreprises, malgré les Afi – certains employeurs souhaitent d'ailleurs un prolongement des Afi afin de pouvoir organiser correctement l'initiation de ces personnes –, la seconde, c'est que nombre d'employeurs préfèrent attendre que le travail d'une personne corresponde réellement aux attentes de l'entreprise avant d'opter pour un engagement ferme. Dans bon nombre de cantons, on constate que des entreprises préfèrent tester leurs futurs collaborateurs éventuels dans le cadre d'un stage de formation ou de perfectionnement plutôt que de les engager directement en bénéficiant d'Afi. Bon nombre d'employeurs mais aussi d'employés estiment que lorsqu'une personne présente des aptitudes convaincantes, elle sera engagée de toute façon sans qu'il y ait besoin d'incitation financière. Le recours aux Afi n'est donc pas toujours considéré comme un sésame décisif.

Des exemples fournis par les cantons de Berne, de Lucerne et de Schaffhouse montrent par ailleurs que certains employeurs perçoivent avant tout les Afi comme une sorte de subvention salariale ou de moyen d'optimiser l'exploitation. Les responsables du projet rapportent que ces entreprises engagent des personnes qu'elles auraient engagées de toute façon au vu de leurs compétences, empochant les Afi au passage, ou alors qu'elles mettent fin au contrat dès que les Afi cessent. Face à de tels **effets d'aubaine**, ils se demandent donc dans quelle mesure il faut promouvoir cet instrument. Un canton a précisément renoncé à une promotion trop large, au début, afin d'éviter les abus.

**Du côté des cantons**, on constate que **des structures inter-institutionnelles sont nécessaires** et doivent même être établies préalablement afin de permettre la bonne mise en œuvre des Afi et des FCE. L'un d'eux rapporte que le développement d'une documentation et de processus interdépartementaux a constitué l'une des plus grosses difficultés. Par ailleurs, des **programmes cantonaux analogues viennent parfois concurrencer l'instrument des Afi** et compliquer son application. À Neuchâtel, par exemple, le champ d'application des Afi est resté flou en raison d'un programme cantonal parallèle de même nature. À Genève, l'accès aux Afi était limité aux bénéficiaires du statut S (et à quelques cas spécifiques d'AP / R) car cet instrument n'y était employé que subsidiairement par rapport au programme cantonal.

Certains responsables du projet et certains spécialistes chargés du suivi pensent que les connaissances requises et le temps nécessaire pour vérifier le droit aux aides rendent l'instrument des Afi **complexe et coûteux** pour les organes d'exécution et les employeurs concernés, avec à la clé une charge administrative (trop) élevée :

- pour les **employeurs** parce qu'ils doivent donner aux AP / R une formation spéciale, qu'ils doivent prouver la nécessité de cette formation au moyen d'un plan, et qu'ils doivent en rendre compte chaque mois ; ils doivent en outre mener des entretiens de bilan avec les participants et le service mandant ;

- pour le **service mandant**, parce qu'il ne doit recourir aux Afi que de manière très ciblée, en respectant différentes prescriptions. Les connaissances linguistiques, les qualifications et la motivation de la majorité des clients ne satisfont souvent pas totalement aux exigences du programme pilote. En outre, nouer et entretenir des contacts avec les entreprises et les secteurs mobilise des ressources considérables. Un important travail de persuasion est souvent nécessaire auprès des entreprises pour les convaincre de rejoindre le programme. L'accompagnement continu des employeurs et des participants du début à la fin du programme demande aussi beaucoup de temps. Des prestations de motivation et de coordination supplémentaires sont parfois nécessaires pour maintenir les participants dans le processus. Le côté administratif et financier de l'instrument est quant à lui loin d'être simple : sa complexité croissante (due notamment à la CII et à l'adoption de nouveaux modèles innovants) alourdit considérablement la charge administrative des cantons.

Avant la modification apportée au programme pilote en 2022, plusieurs services mandants ont eu **beaucoup de mal à trouver des candidats** remplissant les conditions requises, en raison des conditions d'admission relativement strictes en vigueur à l'époque. Par exemple, l'obligation de fournir un contrat de travail signé avant d'entamer une FCE constituait un obstacle de taille à l'emploi de cet instrument. En pratique, il est souvent difficile de trouver des employeurs disposés à s'engager dans un contrat de travail avec des personnes non qualifiées.

Après l'assouplissement des conditions d'admission, un certain flou a régné sur les nouvelles règles, par exemple s'agissant du taux d'occupation minimal du poste proposé. Malgré les modifications de 2022, certains responsables du projet souhaitent toujours l'extension des critères d'admission. Ils arguent notamment que la restriction de l'accès aux bénéficiaires du statut AP / R ou S empêchent certains de leurs clients de bénéficier du dispositif.

La recherche de formations supplémentaires adaptées à l'offre peut elle aussi se révéler difficile pour le service mandant.

Pour nombre de responsables du projet, le principal facteur de risque qui pèse sur la réussite du placement et de l'intégration professionnelle des AP / R et des bénéficiaires du statut S réside dans une **adéquation insuffisante** entre les exigences liées au poste et le profil du demandeur d'emploi. Les services mandants soulignent que les exigences du marché suisse de l'emploi sont très élevées dans tous les domaines pour le groupe cible accompagné. Une responsable du projet rapporte que bien souvent, de nombreux entretiens individuels avec l'employeur sont nécessaires afin de garantir que le candidat donnera satisfaction et qu'un engagement durable est possible. Lorsque l'écart est trop important, les Afi, qui ne doivent être utilisées que pour couvrir les besoins accrus en matière d'initiation, ne suffisent pas à le combler.

On constate à ce propos que les employeurs préfèrent souvent engager grâce aux Afi des bénéficiaires du statut S, d'une part parce qu'ils présentent des qualifications plus faciles à exploiter sur le marché de l'emploi local et de l'autre, parce que ces personnes suscitent souvent une solidarité plus grande que les AP / R. Des conseillers à l'intégration ont cependant constaté que certains employeurs font désormais preuve d'une plus grande réserve avant de former ou d'engager des bénéficiaires du statut S, en raison des incertitudes liées à ce statut.

## Facteurs de réussite

Outre les facteurs de risque indiqués ci-dessus, les responsables du projet ont aussi énoncé des facteurs positifs, qui favorisent la mise en œuvre du programme et l'application des instruments. En fait notamment partie **l'allègement des conditions d'admission** décidé en 2022. En élargissant le cercle des participants potentiels, il a entraîné une augmentation perceptible du nombre d'admissions, en particulier de bénéficiaires du statut S étant donné que les employeurs, comme on l'a vu plus haut, s'intéressent beaucoup à ce groupe cible.

La **souplesse quant au champ d'application sectoriel** de la mesure est elle aussi perçue comme un élément positif. La participation au salaire sans affectation sectorielle a particulièrement fait ses preuves dans le canton de Saint-Gall : les AP / R et les bénéficiaires du statut S placés y travaillent dans une multitude de secteurs. Pour les responsables du projet, cette multiplicité des secteurs et des emplois pouvant bénéficier d'un soutien est très importante.

Les responsables du projet dans le Valais considèrent la possibilité de proposer une **FCE** cofinancée comme un instrument précieux, qui **permet de mieux préparer les demandeurs d'emploi aux exigences des employeurs**, surtout en ce qui concerne les qualifications, facteur clé de la réussite professionnelle en Suisse.

La plupart des responsables du projet dans les cantons voient un facteur décisif dans la **promotion ciblée du programme**, malgré le risque d'effet d'aubaine évoqué plus haut. Les retours le montrent clairement : plus les employeurs connaissent l'offre, plus ils y recourent. Cela se reflète dans les chiffres du programme, qui affichent une hausse très nette sur trois ans.

Le bouche-à-oreille à l'intérieur du groupe cible se révèle très efficace pour la promotion du programme, aussi bien entre demandeurs d'emploi qu'entre eux et des employeurs potentiels. Dans le canton de Genève, il a particulièrement bien fonctionné parmi les Ukrainiens nouvellement arrivés. Les participants admis sont pleins d'initiative et n'hésitent pas à signaler leur existence et les avantages du programme aux employeurs potentiels.

Le travail de communication des cantons joue lui aussi un rôle décisif à cet égard. Les efforts de promotion des spécialistes en insertion professionnelle, notamment, portent leurs fruits. Dans le canton de Vaud, une campagne de sensibilisation à l'existence des Afi ciblant les employeurs et les associations faïtières de l'économie cantonale s'est révélée particulièrement efficace.

La **qualité des contacts avec les milieux économiques et les employeurs potentiels** est un élément clé de cette communication. Elle contribue non seulement à faire connaître le programme – selon les responsables du projet dans le canton de Neuchâtel, elle est déterminante pour convaincre les entreprises d'engager et de former des AP / R et des bénéficiaires du statut S moyennant un soutien financier – mais elle facilite aussi son instauration et sa mise en œuvre. Dans le canton de Vaud, par exemple, une collaboration de longue date avec l'Association vaudoise des institutions médico-psycho-sociales Héviva s'est révélée gagnante. Elle a en effet permis d'associer des demandeurs d'emploi à une mesure offrant une formation de plusieurs mois dans un établissement médico-social, même sans expérience préalable dans ce domaine. Auparavant, il fallait cotiser à l'assurance-chômage pour pouvoir en bénéficier. Les Afi ont permis d'impliquer dans le programme plusieurs bénéficiaires du statut S. Il n'est donc pas étonnant que les responsables du projet (notamment dans les cantons des Grisons et du Jura) considèrent la coopération avec les employeurs et les secteurs comme un facteur de réussite important.

Un autre de ces facteurs réside dans **l'élargissement continu du savoir-faire des services spécialisés**, qui selon bon nombre de cantons rend l'utilisation des différents instruments plus familière et plus efficace. Dans le canton du Jura, par exemple, l'expérience a permis d'améliorer la qualité des « filtres » internes lors du choix des participants, c'est-à-dire la capacité d'optimiser l'adéquation entre les candidats à l'emploi et les employeurs.

L'élaboration, le développement et l'utilisation des **structures interinstitutionnelles** entre les offices des migrations et les autorités dont relève le marché du travail vont dans le même sens. La personne responsable dans le canton de Neuchâtel qualifie la coopération avec l'autorité dont relève le marché du travail d'« élément clé » pour la réussite du programme dans le canton. Il en va de même dans le Valais et en Thurgovie. Cette coopération crée d'une part des synergies entre les secteurs spécialisés impliqués et facilite d'autre part l'accès des services d'intégration à des interlocuteurs économiques importants par l'intermédiaire des autorités dont relève le marché du travail.

## 8 Conclusion

### Un instrument efficace favorisant une intégration professionnelle durable

Les chiffres dont nous disposons à présent montrent que l'objectif initial de 900 engagements n'a pas été atteint : le programme a soutenu la prise d'emploi de 539 personnes. Alors que la participation au programme est restée modeste en 2021, la première année (tout juste 90 personnes), elle avait doublé en 2023. Cette progression s'est cependant interrompue en 2024, dernière année, où il n'y a eu que 140 prises d'emploi. On est donc loin des 900 personnes visées (initialement pour la période de 2021 à 2023).

Si l'on considère les résultats des projets pilotes menés auprès des personnes relevant du domaine des réfugiés qui remplissaient les conditions et étaient susceptibles d'être placées, les Afi et les FCE peuvent être considérées comme un succès. Sur 10 personnes embauchées via une Afi, 9 ont décroché un contrat à durée indéterminée. La grande majorité des intéressés travaillent à temps plein (de 90 à 100 %). Les femmes, qui sont globalement sous-représentées, travaillent majoritairement à temps partiel (80 % maximum).

Les prises d'emploi soutenues par le programme sont durables et les salaires moyens augmentent au fil du temps : deux ans après leur admission dans le programme, 9 personnes sur 10 sont toujours en poste. Pour les bénéficiaires d'une FCE, le taux d'activité n'augmente pas directement avec l'admission mais seulement à l'issue de la formation, pour atteindre finalement un niveau comparable à celui des bénéficiaires d'une Afi.

Le salaire médian brut standardisé en ETP des postes bénéficiant d'une Afi est d'environ 4300 francs. Au total, 25 % des participants avaient un salaire (standardisé et brut) inférieur à 4000 francs (quartile 25 %) et 25 % un salaire supérieur à 4700 francs (quartile 75 %). Les salaires effectivement versés, c'est-à-dire sans conversion en ETP, sont un peu plus bas. Le revenu mensuel moyen à l'admission dans le programme est d'environ 3700 francs. Un an plus tard, il monte légèrement, à près de 3900 francs. Deux ans après l'admission, il avoisine les 4400 francs. Les bénéficiaires du statut S ont un revenu mensuel moyen légèrement supérieur (4500 francs) à celui des AP / R (4200 francs).

L'augmentation du taux d'activité va de pair avec un recul significatif du taux de recours à l'aide sociale chez les AP / R, lequel est passé de 84 % un an avant l'intégration du programme à 57 % au moment de l'intégration. Un an après, 23 % seulement des participants touchaient encore l'aide sociale ; 2 ans après l'intégration, ce chiffre était tombé à 15 %.

### Un programme plébiscité par les personnes concernées et par les acteurs impliqués (utilité)

Le programme est autant apprécié des employeurs que des participants. Nombre d'employeurs sont satisfaits des personnes qu'ils ont engagées et n'hésiteraient pas à les réembaucher. Beaucoup apprécient aussi la collaboration avec les services spécialisés et les organismes de placement qui accompagnent le programme et qui sont jugés très professionnels et très utiles. Ces expériences positives font que **la plupart des employeurs seraient clairement d'accord pour reparticiper au programme ou pour le recommander**. Les participants aussi sont majoritairement séduits par le programme. Ils soulignent plus particulièrement le soutien apporté par des spécialistes tels que les conseillers ORP ou les spécialistes en insertion professionnelle, soutien qui a satisfait 80 % d'entre eux. Parmi ceux qui étaient encore en poste au moment de l'enquête, la satisfaction envers leur emploi, l'activité exercée, l'initiation et le soutien reçu de leur supérieur direct est très grande.

Du point de vue des employeurs, le programme pilote présente deux atouts majeurs : il **facilite l'accès à une main-d'œuvre appropriée** (dans plus des trois quarts des cas, il leur a permis de recruter des personnes adaptées et fiables, présentant de bonnes chances d'obtenir un contrat durable), et il **réduit les risques liés à l'embauche** grâce, surtout, au soutien financier, ce qui facilite clairement l'intégration dans l'entreprise. Il possède un atout supplémentaire dans l'**accompagnement professionnel** fourni par les services spécialisés et les

organismes de placement. Le soutien qu'ils apportent tout au long du processus de recrutement est jugé très précieux par les employeurs.

Pour les participants, le principal intérêt du programme, c'est qu'il **apporte une aide concrète à l'intégration professionnelle**. Près de 2 personnes sur 5 indiquent que, sans l'accompagnement des conseillers dans le cadre du projet, ils n'auraient pas trouvé leur poste actuel. Elles sont par ailleurs nombreuses à ne pas considérer leur emploi comme une activité passagère et à imaginer un engagement à long terme dans l'entreprise. Quatre participants sur cinq considèrent que l'aide du programme **a pavé la voie de leur avenir professionnel en Suisse**.

Certains employeurs se montrent critiques vis-à-vis du montant ou de la durée des Afi, qu'ils considèrent comme insuffisants. Par ailleurs, les montants ont parfois été versés en retard. Quelques-uns des participants critiquent quant à eux leur rémunération : un quart des titulaires d'un contrat à durée indéterminée jugent leur salaire injuste. En outre, plus de la moitié des participants trouvent leur emploi trop simple, quel que soit leur niveau de formation, ce qui indique un potentiel problème d'adéquation entre les qualifications et les activités.

### La question des effets d'aubaine

Le schéma Afi / FCE présente un risque inhérent d'effets d'aubaine, qui se présentent lorsque les employeurs engagent des personnes qu'ils auraient embauchées de toute façon, même sans Afi, en « empochant » néanmoins les Afi au passage.

Certains cantons rapportent que des entreprises ont soit engagé des personnes qu'elles auraient aussi engagées sans aide, soit résilié des contrats de travail dès la fin des aides. C'est la raison pour laquelle, au début du programme, plusieurs cantons ont adopté une communication prudente sur les Afi afin de réduire au minimum les risques d'abus. L'expérience montre cependant que les organes de placement sont conscients de ce risque et s'efforcent de ne pas recourir « inutilement » au dispositif ou d'éviter qu'il soit utilisé de manière abusive pour recruter de la main-d'œuvre bon marché. Les responsables du projet ont évoqué l'établissement de relations de confiance avec les employeurs comme un moyen de réduire le risque d'effets d'aubaine.

Les témoignages des employeurs et des participants ne présentent pas non plus les effets d'aubaine comme une faille qui serait systématiquement exploitée. Près de deux participants sur cinq ont indiqué que, sans le soutien de spécialistes, ils n'auraient sans doute jamais décroché leur emploi. De nombreux employeurs soulignent par ailleurs (et plusieurs d'entre eux expressément) que les Afi et l'accompagnement des spécialistes, qui facilitent l'intégration, ont été déterminants dans la décision d'embaucher.

### Promotion de la CII

La stratégie SPE 2030 définit le conseil aux demandeurs d'emploi axé sur les besoins comme un objectif stratégique. Pour atteindre cet objectif, il faut **éviter les chevauchements en matière de conseil et de placement** sur le marché du travail entre les services d'encouragement de l'intégration, de l'aide sociale et du SPE, et soigner les transitions. Lors du deuxième colloque national, il a été rappelé qu'une réglementation claire des compétences, des rôles et des responsabilités mais aussi des collaborations des différents services impliqués tout au long du processus d'intégration était essentielle pour garantir aux personnes relevant du domaine de l'asile un accompagnement, une assistance et un placement efficaces.

Les rapports annuels des cantons montrent que, dans le cadre du programme, la **collaboration entre les services cantonaux responsables de l'intégration (professionnelle) a été nettement renforcée**. La plupart des cantons s'efforcent de coordonner la mise en œuvre avec les autorités du marché du travail, qui connaissent depuis longtemps le principe des subventions salariales versées à un autre groupe cible dans le cadre de l'assurance-chômage. C'est vrai tant pour les cantons qui s'appuient sur des structures existantes et éprouvées que pour ceux qui travaillent à la mise en place de ces structures.



Les cantons qui disposent de structures de CII établies peuvent entreprendre leur développement dans le cadre du programme. D'autres ont profité du projet pour s'engager dans de nouvelles formes de collaboration, en organisant par exemple des réunions de coordination régulières ou des échanges semestriels ou annuels, ou en élaborant des conventions de collaboration formelles. L'intégration des bénéficiaires du statut S, en particulier, a fait naître de nouveaux formats et processus de coopération dans plusieurs cantons.

Dans l'ensemble, **la CII apporte une contribution importante à la mise en œuvre du programme et, partant, à l'intégration professionnelle du groupe cible** dans les cantons. Les responsables du projet sont d'avis que la réussite du programme passe par la définition claire des processus et des compétences ou des rôles et par leur communication à tous les acteurs concernés sous une forme appropriée. Ces points sont particulièrement importants lorsque différents acteurs sont impliqués dans l'intégration professionnelle des AP / R ou des bénéficiaires du statut S (ORP, services d'intégration, partenaires mandatés, spécialistes ou conseillers en intégration professionnelle le cas échéant). L'apport de la CII se voit notamment au fait que la mise en œuvre du programme s'est trouvée facilitée, selon ses responsables, dans les cantons où régnait déjà une collaboration étroite entre l'office des migrations et les autorités du marché du travail. Les services d'intégration, surtout, profitent de la proximité économique des centres de placement régionaux en plus d'une coordination améliorée et de l'élimination des chevauchements. Les ORP peuvent s'appuyer sur leur réseau, sur les contacts qu'ils ont établis avec les entreprises, ce qui simplifie nettement le placement des participants. Étant donné que les services d'intégration ont souvent des contacts moins directs avec les secteurs d'activité, collaborer étroitement avec les ORP leur paraît d'autant plus précieux.

#### **Encouragement des approches innovantes**

Dès le début de la phase pilote, les cantons du Jura et des Grisons se sont écartés du plan conceptuel du programme des Afi en mettant en œuvre des modèles de remplacement focalisés sur des « **cycles de formation** » **préalables liés à l'emploi**.

Le **canton des Grisons** a tenté une approche innovante qui visait à programmer des formations durant la basse saison afin de favoriser l'engagement ferme d'AP / R à l'année dans l'hôtellerie et la restauration. Ce modèle a permis la conclusion d'un partenariat avec un établissement qui a engagé chaque année de cinq à douze participants. Son extension à d'autres établissements s'est toutefois révélée difficile, notamment faute de candidats appropriés. À l'issue de la phase pilote, le canton des Grisons a décidé de ne pas poursuivre le programme Afi / FCE étant donné que l'approche qu'il avait choisie est compatible avec les processus en place de son service d'intégration, si bien que le programme pilote n'apporte aucune plus-value.

Le **canton du Jura** organise quant à lui dans le cadre du programme pilote des formations dans le domaine de la métallurgie et dans l'industrie horlogère, en partenariat avec des centres certifiés et reconnus dans leur secteur. Le programme Afi répond ainsi tant aux besoins des entreprises et de l'économie jurassiennes qu'à ceux des migrants. À l'issue de la phase pilote, les responsables du projet sont enthousiastes : le programme s'est révélé très efficace pour l'intégration professionnelle et a aidé de nombreuses familles à renoncer à l'aide sociale. Malgré ces succès, le programme ne sera pas reconduit, c'est-à-dire qu'il ne sera pas intégré dans le fonctionnement courant. Le modèle jurassien constitue néanmoins un exemple pour d'autres cantons : le **canton de Fribourg**, par exemple, a développé des formations qualifiantes dont le lancement est prévu en 2025. Le **canton de Neuchâtel** a quant à lui lancé un programme pilote visant à permettre aux migrants du domaine de l'asile et des réfugiés de surmonter les obstacles élevés à leur entrée sur le marché primaire du travail, grâce à une formation de polisseur (un métier très demandé dans l'industrie horlogère) facile d'accès. Cette formation à la fois théorique et pratique de 120 jours comprend des cours de français, une initiation à l'informatique et une aide à la rédaction de CV adaptés aux exigences de la profession.

Dans le cadre du programme Afi, le **canton de Berne** propose depuis 2024 une **formation en enveloppe des édifices**. Destinée aux AP / R et aux bénéficiaires du statut S, elle leur permet d'acquérir en cinq mois des bases théoriques et pratiques dans les domaines de l'étanchéité, de la couverture et du montage solaire. Le but est de faciliter l'intégration professionnelle ou de faire le lien avec une formation supplémentaire spécifique au secteur ou une formation professionnelle initiale (attestation fédérale de formation professionnelle ou certificat fédéral de capacité). Selon les responsables du projet, la première édition de cette formation est un vrai succès : les 12 participants ont tous réussi l'examen final, et 8 d'entre eux ont soit trouvé un emploi, soit commencé une formation supplémentaire. Le projet, solide sur le fond, a été bien accueilli par le secteur. Le recrutement des candidats est cependant difficile ; les places n'ont d'ailleurs pas toutes pu être attribuées lors de la première édition.

Toujours en 2024, le canton de Berne a lancé un projet pilote de **centre de formation à Bellelay**, qui vise à favoriser l'intégration professionnelle des réfugiés dans le domaine de la santé. Les participants sont logés sur place et suivent des cours de langue intensifs et une formation d'auxiliaire de santé complétée par l'acquisition de compétences clés. Les premiers retours montrent qu'ils sont motivés et ont réussi les premiers modules. L'hébergement collectif, la structuration des journées et la poursuite d'un objectif commun contribuent à établir une atmosphère positive, propice à l'apprentissage. En outre, nombre de participants ont nettement amélioré leur maîtrise du français en peu de temps. Mais là aussi, le canton a du mal à recruter suffisamment de candidats, surtout parmi les personnes dont la procédure d'asile a abouti : nombre d'entre elles préfèrent vivre de façon autonome dans leur propre logement que de suivre la formation.

Dans le **canton de Thurgovie**, le service d'intégration a mis en place, avec la section de l'office de l'économie et du travail chargée de l'emploi, de nouvelles FCE dans les domaines de la restauration et de l'enveloppe des édifices, qui sont accessibles depuis 2025 aux AP / R et aux bénéficiaires du statut S à la recherche d'un emploi.

Le **canton de Vaud** a développé en 2023 des projets pilotes de formation courte (pour les bénéficiaires du statut S), qui permettent aux employeurs de bénéficier, à l'issue de la formation, d'un financement dégressif du salaire des collaborateurs qui ne sont pas encore pleinement productifs (deux Ukrainiennes ont été embauchées grâce à ce dispositif).

Les exemples cités montrent que le programme pilote a apporté, surtout dans sa deuxième partie, une contribution importante au développement de solutions adaptées aux groupes cibles, au marché du travail et aux secteurs visés.

### Développement du programme pilote et modèles de bonnes pratiques

On peut déduire des facteurs de risque et de réussite énoncés au ch. 7 les principaux ingrédients de l'intégration professionnelle durable des AP / R et des bénéficiaires du statut S.

La bonne mise en œuvre du programme tient d'abord à des spécificités cantonales. Elle est particulièrement manifeste dans les cantons où préexistait une **CII étroite** entre l'office des migrations et l'autorité dont relève le marché du travail et où les autorités avaient acquis une **première expérience des aides financières à l'initiation professionnelle**. La mise en œuvre du programme pilote a en effet été favorisée dans les cantons où les ORP avaient déjà expérimenté des AIT (d'une autre nature). Cette expérience a bénéficié aux services d'intégration (ou à d'autres organes d'exécution) tout en facilitant la mise en œuvre opérationnelle.

En réalité, un placement a lieu surtout lorsque **le profil** de l'AP / R ou du bénéficiaire du statut S **correspond parfaitement aux exigences du poste**. Il s'agit là d'un autre facteur déterminant. Cet aspect semble parallèlement constituer l'une des plus grandes difficultés liées au dispositif, parce que le groupe cible des AP / R compte majoritairement des personnes non qualifiées et que le marché de l'emploi présente peu d'offres

susceptibles de leur correspondre, d'une part, et parce que quand de telles offres sont disponibles, les employeurs préfèrent engager des personnes pleinement opérationnelles, d'autre part.

La réussite du programme tient aussi à **l'ampleur de l'accompagnement offert aux demandeurs d'emploi et aux employeurs par les spécialistes en insertion professionnelle**. Pour les responsables du projet, plus cet accompagnement est étroit et continu, plus il est efficace. Il doit bien entendu prendre en considération au maximum les besoins des employeurs. En effet, l'établissement d'une relation de confiance durable avec eux est décisif pour une mise en œuvre réussie des Afi, car l'expérience a montré d'une part qu'un important travail de persuasion était souvent nécessaire pour convaincre de nouveaux employeurs de rejoindre le projet, et d'autre part que les aspects financiers sont souvent moins déterminants que l'ouverture des entreprises sur l'extérieur. L'établissement de relations de confiance avec les employeurs s'est par ailleurs révélé être un moyen de réduire le risque d'effets d'aubaine. La charge administrative liée à la mise en place des Afi peut constituer un défi pour les employeurs. Les spécialistes chargés du conseil considèrent qu'il est de leur devoir de les assister dans les démarches. De l'avis général, il ne doit pas être plus difficile pour un employeur d'engager une personne étrangère qu'une personne de nationalité suisse.

Les demandeurs d'emploi apprécient de leur côté le fait que l'accompagnement ou le suivi soit assuré par un interlocuteur unique. La « dernière étape », à savoir l'intégration sur le marché du travail, est plus facile si les participants sont accompagnés tout au long du projet. C'est d'autant plus vrai que les spécialistes en insertion professionnelle doivent souvent accomplir un important travail de motivation pour inciter les participants à conserver durablement leur emploi.

À ce stade, l'expérience montre que les Afi et les FCE portent particulièrement leurs fruits lorsque les acteurs et les spécialistes associés au placement les mettent en œuvre au bon moment, parmi d'autres mesures, lors du processus d'intégration professionnelle. Un programme exclusivement axé sur ces deux instruments ne serait adapté ni à la complexité de la situation ni à l'hétérogénéité du groupe cible. Pour apporter aux demandeurs d'emploi un soutien adapté, efficace et modulable, il faut conjuguer différents instruments et mesures afin de développer des solutions qui répondent aux besoins et aux exigences du marché de l'emploi, des secteurs concernés et des employeurs.

## A-1 Annexe

### A-1.1 Tableaux complémentaires

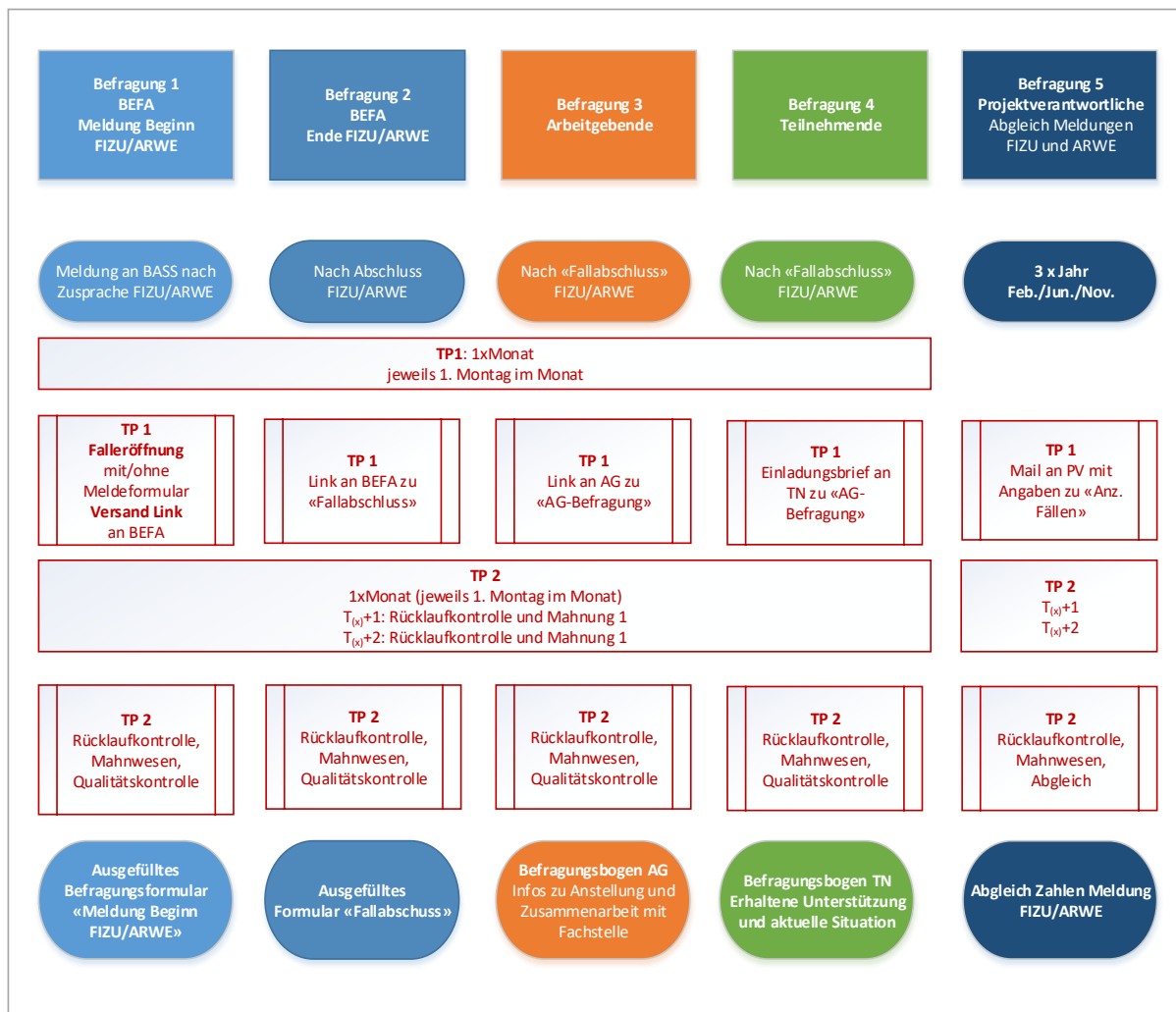
Tableau 8 : durée du séjour jusqu'à la mise en place des Afi / FCE, en mois, en fonction du statut de séjour

Durée entre l'arrivée en Suisse et l'admission dans le programme				
	R	AP / RAP	Statut S	Total
Valeur moyenne	67,7	71,1	19,5	55,4
Quartile 25 %	52,5	48,4	11,2	17
Valeur médiane	67,2	70,1	17,9	60,2
Quartile 75 %	87,5	84,2	22,9	77,7
Durée entre l'arrivée en Suisse et la décision d'asile				
	R	AP / RAP	Statut S	Total
Valeur moyenne	19,3	22,8	1,2	15,0
Quartile 25 %	2,7	8,5	0,1	0,5
Valeur médiane	18,5	20,8	0,3	7,1
Quartile 75 %	28,8	31,0	0,6	25,9
Durée entre la décision d'asile et l'admission dans le programme				
	R	AP / RAP	Statut S	Total
Valeur moyenne	48,8	48,1	18,3	38,4
Quartile 25 %	35,0	28,0	10,8	18,6
Valeur médiane	44,9	44,9	17,5	31,4
Quartile 75 %	60,7	62,4	22,5	51,5

Source : données issues du monitoring Afi (BASS) et données SYMIC. État à fin février 2025, calculs BASS.

## A-1.2 Sous-processus relatifs à la première collecte de données pour l'« évaluation du programme pilote d'aides financières »

Figure 21 : vue d'ensemble des processus et sous-processus relatifs à la première collecte de données pour l'« évaluation du programme pilote d'aides financières »



Source : illustration BASS

### Fiche d'informations « Annonce Afi / FCE »

**Destinataires** : spécialistes chargés du suivi

**Contenu** : [1] données du formulaire d'inscription, [2] données concernant les participants, [3] activité exercée, [4] rapports de travail et aides financières, [4] estimation du potentiel et des ressources des participants

**Documents** : 20211015\_Meldung\_FIZU, 20211015\_Meldung\_ARWE

**Type d'enquête** : évolutive, en ligne

**Temps nécessaire** : de 10 à 20 minutes

**Remarque** : le formulaire de candidature des AP / R à un emploi peut être joint.

### Fiche d'informations « Annonce de la fin des Afi / FCE »

**Destinataires** : spécialistes chargés du suivi

**Contenu** : confirmation de la clôture du cas, poursuite de l'activité professionnelle / situation au regard de l'emploi, (le cas échéant) raison de l'interruption / de la non-poursuite de l'activité professionnelle

**Document** : 20211015\_Abschlussmeldung\_BEFA.pdf

**Type d'enquête** : évolutive, en ligne

**Activation** : BASS, à la date de fin des Afi / FCE (enquête 1)

**Temps nécessaire** : 5 minutes

**Remarque** : en cas de prolongation des Afi / FCE, indication de la nouvelle date de fin

#### Fiche d'informations « Enquête auprès des employeurs »

**Destinataires** : employeurs

**Contenu** : retours sur l'accompagnement proposé, le poste occupé et les tâches confiées, situation actuelle et questions finales

**Document** : 20211015\_ARBEITGEBENDE.pdf

**Type d'enquête** : évolutive, en ligne

**Activation** : BASS, après confirmation de la clôture du cas (enquête 2)

**Temps nécessaire** : 10 à 15 minutes

#### Fiche d'informations « Enquête auprès des participants »

**Destinataires** : participants

**Contenu** : retours sur l'accompagnement proposé, le poste occupé et les tâches confiées, situation actuelle et questions finales

**Document** : 20211015\_ARBEITGEBENDE.pdf

**Type d'enquête** : évolutive, en ligne

**Activation** : BASS, après confirmation de la clôture du cas (enquête 2)

**Temps nécessaire** : 10 à 15 minutes

#### Fiche d'informations « Comparaison des cas avec les responsables du programme »

**Destinataires** : responsables du programme

**Contenu** : demande en vue de vérifier si le nombre de cas annoncés et enregistrés auprès du BASS est correct.

**Document** : 20211015\_MAILVORLAGE\_PV.pdf

**Type d'enquête** : courriel automatique

**Activation** : 3 x par an (en 2022 : février / juin / novembre)

**Temps nécessaire** : 5 minutes