



Berna, 11 settembre 2009

Destinatari:
Governi cantionali

Approvazione degli scambi di note tra la Svizzera e la Comunità europea concernenti il recepimento delle decisioni relative al Fondo per le Frontiere esterne e dell'accordo aggiuntivo con la Comunità europea relativo a una partecipazione della Svizzera al Fondo per le frontiere esterne (Sviluppi dell'acquis di Schengen)

Apertura della procedura di consultazione

Onorevoli Consiglieri di Stato,

il 11 settembre 2009 il Consiglio federale ha incaricato il DFGP di avviare una procedura di consultazione presso i Cantoni, i partiti politici, le associazioni mantello svizzere dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna, le associazioni mantello svizzere dell'economia e le cerchie interessate.

Il 5 giugno 2005, con una votazione popolare, gli Svizzeri hanno approvato l'associazione del nostro Paese a Schengen¹. L'Accordo di associazione a Schengen (AAS)² è entrato in vigore il 1° marzo 2008 ed è operativo dal 12 dicembre 2008³. In linea di principio la Svizzera si è impegnata a recepire e a mettere in atto tutti gli sviluppi dell'acquis di Schengen⁴. Dalla firma dell'Accordo di associazione, l'UE ha già notificato alla Svizzera diversi di questi sviluppi.

La presente procedura di consultazione verte su tre di questi sviluppi, notificati alla Svizzera il 21 giugno 2007, il 7 settembre 2007 e il 9 giugno 2008, nonché sul pertinente accordo aggiuntivo, parafato dalle parti il 30 giugno 2009. Si tratta in particolare:

1. della decisione del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 maggio 2007⁵ che istituisce il Fondo per le frontiere esterne per il periodo 2007-2013;
2. della decisione di esecuzione della Commissione del 27 agosto 2007⁶ per quanto riguarda l'adozione degli orientamenti strategici 2007-2013;
3. della decisione n. 2008/456/CE della Commissione, del 5 marzo 2008⁷, recante modalità di applicazione della decisione n. 574/2007/CE del Parlamento europeo e del Consiglio

¹ Cfr. Decreto federale che approva e traspone nel diritto svizzero gli Accordi bilaterali con l'UE per l'associazione della Svizzera alla normativa di Schengen e Dublino, FF 2004 6343.

² RS 0.362.31

³ RS 0.362.31; RS 0.142.392.68; RS 0.360.314.1; RS 0.360.598.1

⁴ Art. 2 par. 3 e art. 7 AAS

⁵ Decisione n. 574/2007/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 maggio 2007, che istituisce il Fondo per le frontiere esterne per il periodo 2007-2013, nell'ambito del programma generale Solidarietà e gestione dei flussi migratori, GU L 144 del 6.6.2007, pag. 22.

⁶ Decisione n. 2007/599/CE della Commissione, del 27 agosto 2007, recante applicazione della decisione n. 574/2007/CE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda l'adozione degli orientamenti strategici 2007-2013, GU L 233 del 5.9.2007, pag. 3.

⁷ Decisione n. 2008/456/CE della Commissione, del 5 marzo 2008, recante modalità di applicazione della decisione n. 574/2007/CE del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il Fondo per le frontiere esterne per il periodo 2007-2013, nell'ambito del programma generale Solidarietà e gestione dei flussi migratori, relative ai sistemi di gestione e di controllo degli Stati membri, alle norme di gestione ammini-



che istituisce il Fondo per le frontiere esterne per il periodo 2007-2013, nell'ambito del programma generale Solidarietà e gestione dei flussi migratori, relative ai sistemi di gestione e di controllo degli Stati membri, alle norme di gestione amministrativa e finanziaria e all'ammissibilità delle spese per i progetti cofinanziati dal Fondo;

4. dell'accordo aggiuntivo con la Comunità europea relativo a una partecipazione della Svizzera al Fondo per le frontiere esterne.

Il 20 febbraio 2008 (per le prime due decisioni) e il 2 luglio 2008 (per la terza), il Consiglio federale ha deciso di notificare alla Comunità europea l'accettazione delle decisioni, fatto salvo l'adempimento dei pertinenti requisiti costituzionali. Le note di risposta sono state trasmesse al Consiglio dell'UE e alla Commissione europea il 28 marzo 2008 (per le prime due decisioni) e l'8 luglio 2008 (per la terza).

Un ulteriore sviluppo relativo al Fondo per le frontiere esterne è stato notificato alla Svizzera il 10 luglio 2009. Il Consiglio federale ha emanato il pertinente decreto del 19 agosto 2009 e ha trasmesso il giorno stesso la propria nota di risposta alla Commissione europea. Tale sviluppo non è oggetto della presente consultazione essendo stato recepito dal Consiglio federale nell'ambito della sua competenza. Il relativo scambio di note entrerà tuttavia in vigore solo previo soddisfacimento dei requisiti costituzionali concernenti le prime tre decisioni.

In teoria il termine per il recepimento delle due prime decisioni scade il 1° marzo 2010. Tale scadenza non potrà tuttavia essere rispettata in quanto le modalità di partecipazione al Fondo per le frontiere esterne determinanti per la Svizzera sono rette dall'accordo aggiuntivo. Pertanto la procedura di recepimento degli sviluppi dell'acquis di Schengen ha potuto essere avviata solo dopo la paraferma dell'accordo aggiuntivo, ovvero il 30 giugno 2009. La data determinante è quindi la data d'approvazione o d'applicazione provvisoria dell'accordo aggiuntivo. Se la Svizzera partecipa al Fondo per le frontiere esterne a partire dal 2009, come previsto dall'accordo aggiuntivo, quest'ultimo (e con esso tutti gli sviluppi dell'acquis legati al Fondo per le frontiere esterne) dovrà essere firmato e provvisoriamente applicato entro la primavera 2010.

Vi preghiamo di presentare entro l'**11 dicembre 2009** all'Ufficio federale della migrazione, Stato maggiore Diritto, Sig.ra Chantal Perriard, il vostro parere scritto in merito a queste proposte.

Ulteriori copie della documentazione relativa alla consultazione possono essere richieste all'indirizzo internet <http://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/pendent.html>.

Inviando il vostro parere anche per posta elettronica all'indirizzo qui di seguito, facilitate notevolmente il lavoro di elaborazione e di valutazione da parte degli addetti:

chantal.perriard@bfm.admin.ch



Ringraziandovi per la preziosa collaborazione, vi porgo distinti saluti



Eveline Widmer-Schlumpf
Consigliera federale

Allegati:

- Avamprogetto sottoposto a consultazione e rapporto esplicativo (d, f, i)
- Lista dei destinatari della procedura di consultazione (d, f, i))