



Ottobre 2020

## Allegato 5: Vigilanza della SEM

### 1. Basi legali

Confederazione e Cantoni investono risorse considerevoli nell'attuazione dei Programmi d'integrazione cantonali (PIC). Conformemente alla legge sui sussidi (LSu), l'autorità competente è tenuta a verificare se i beneficiari impiegano correttamente i sussidi versati.

Le condizioni generali della sorveglianza esercitata nel quadro dei PIC sono definite al cap. 7 della circolare Programmi d'integrazione cantonali 2022-2023.

Sia i Cantoni sia la Segreteria di Stato della migrazione (SEM) sono tenuti a sviluppare un assetto per la supervisione e a svolgere i pertinenti esami.  
I **Cantoni** verificano l'impiego dei contributi finanziari da parte dei fornitori di prestazioni incaricati di attuare le misure.  
La **SEM** verifica che i Cantoni utilizzino gli investimenti complessivi conformemente a quanto convenuto.

In questo contesto, il 15 giugno 2015 la SEM ha deciso l'attuazione di un assetto di vigilanza concepito in funzione dei rischi.

### 2. Vigilanza nel quadro di accordi programmatici

I PIC sono codificati in pertinenti accordi programmatici tra Confederazione e Cantoni:

- i rapporti tra Confederazione e Cantoni si fondano su accordi. Gli accordi concedono ai Cantoni un certo margine di manovra per quanto riguarda l'attuazione operativa delle misure.
- La Confederazione corrisponde contributi globali, risp. forfettari in vista del raggiungimento degli obiettivi comuni.
- La vigilanza orientata al rischio comporta, in primo piano, il controllo del raggiungimento degli obiettivi e dell'efficacia.
- In questo contesto, l'attività di controllo della SEM si concentra costantemente sull'impiego corretto dei mezzi finanziari sotto il profilo della politica integrativa.

Tutti gli strumenti di gestione del controlling, della vigilanza e del monitoraggio (compresi gli indicatori) sono connessi tra loro e considerati alla stregua di un unico sistema globale. In questo modo è garantito che tutte le informazioni disponibili vengano correlate tra loro.

### 3. Strumenti della vigilanza PIC

I tre principali strumenti della vigilanza PIC sono:

- le sedute semestrali dei rappresentanti della Confederazione e dei Cantoni per fare il punto sull'avanzamento dell'attuazione dei PIC;
- i rapporti stesi in base alle griglie PIC finanze e obiettivi;
- le verifiche del sistema orientate al rischio («audit»)

Il monitoraggio (compresi gli indicatori) e le valutazioni non sono oggetto del presente assetto di vigilanza, non trattandosi infatti di strumenti di vigilanza in senso stretto.

### 4. Verifiche del sistema orientate al rischio (audit)

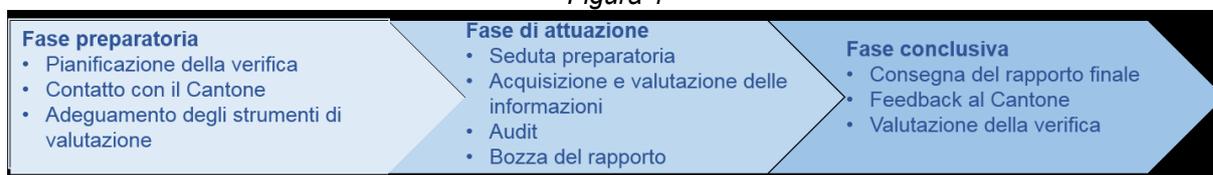
Le verifiche della SEM si fondano su standard qualitativi e di verifica generalmente riconosciuti (normazione ISO 9001 per la realizzazione di audit esterni; direttive INTOSAI). Le verifiche della SEM sono impostate secondo quattro dimensioni di vigilanza:

- efficacia ed efficienza dei processi di gestione (economicità);
- affidabilità e completezza delle informazioni finanziarie e operative (obbligo di rendiconto);
- salvaguardia degli attivi;
- osservanza dell'accordo di programma, delle pertinenti leggi e disposizioni (compliance, regolarità)

La SEM sottopone a verifiche saltuarie i processi finanziari cantonali (compresi i sistemi di controllo interno SCI), la prassi in materia di aggiudicazione dei mandati a terzi (procedure di aggiudicazione, contratti, ecc.), i promotori di progetti con importanti volumi finanziari e i progetti cantonali. Verifica altresì l'attività di vigilanza dei Cantoni nei riguardi di terzi. In funzione del Cantone possono essere verificati altri, ovvero ulteriori aspetti.

Di regola l'iter di verifica si svolge in tre fasi (cfr. fig. 1).

Figura 1



I rapporti di verifica contengono raccomandazioni rivolte ai Cantoni con pertinenti termini d'attuazione. A tempo debito, nel quadro delle sedute PIC tra Confederazione e Cantoni, la SEM verifica se questi termini sono rispettati. In ultima analisi, l'attuazione tempestiva delle raccomandazioni rientra tuttavia nella responsabilità del Cantone.